

EL NARCOTRÁFICO EN EL VRAEM, UNA AMENAZA NATURALIZADA

DRUG TRAFFICKING IN THE VRAEM, A NATURALIZED THREAT

PP 37-55

Miguel Ángel Gonzales Bojórquez

Ejército del Perú

magb14@hotmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-6064-3769>

Óscar Luis Calle Pérez

Ejército del Perú

ocallep@ejercito.mil.pe

ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-3645-2383>

Rolando Enrique Campos Hashimoto

Ejército del Perú

litocaja@hotmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-9979-7642>

Manolo Eduardo Villagra

Ejército del Perú

29727085@caen.edu.pe

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9151-5058>

Miguel Ángel Gonzales Bojórquez es General de División del Ejército del Perú, Magister en Gestión Pública, Magister en Administración, Licenciado en Ciencias Militares, Diplomado de Alta Dirección, Diplomado de Alta Dirección en Management; asimismo ha realizado el Programa de Alta Dirección y Seguridad Nacional en el Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN), y Programa de Derecho Internacional Humanitario con la Cruz Roja Internacional en la Republica de Argelia. Es colaborador del Centro de Estudios Estratégicos del Ejercito (CEEEP). Ha servido y realizado operaciones y acciones militares en el Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), en todos los grados de su carrera militar, y desde enero del 2022, se desempeña como Comandante General del Comando Especial VRAEM.

Óscar Luis Calle Pérez es General de Brigada del Ejército del Perú, Doctor en Administración, Máster Especializado en Finanzas (EADA – España), Magister en Administración de Empresas con mención en Dirección General, Magíster en Gestión Pública, Magister en Planeamiento Estratégico y Toma de Decisiones, Licenciado en Ciencias Militares. Fue Delegado Alternativo ante la Junta Interamericana de Defensa y Consejero en Seguridad Hemisférica ante la Delegación del Perú en la Organización de Estados Americanos - Washington DC, Comandante General de la 33 Brigada de Infantería, Director de la Escuela de Infantería y Director de la Escuela de Paracaidistas del Ejército del Perú. Es colaborador del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército (CEEPE). Actualmente se desempeña como Jefe Estado Mayor Conjunto del Comando Especial VRAEM.

Rolando Enrique Campos Hashimoto es Coronel del Ejército del Perú, Magister en Ciencias de la Educación, con estudios de Maestría en Seguridad y Defensa Nacional en el Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN), Licenciado en Ciencias Militares, Diplomado en Administración de Recursos Humanos, Diplomado en Gestión Pública y Diplomado en Contrataciones y Adquisiciones con el Estado; asimismo, ha realizado el Programa de Comando y Estado Mayor Conjunto en la Escuela Superior Conjunta de las Fuerzas Armadas (ESCOFFAA); ha servido y realizado operaciones y acciones militares en el Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), en todos los grados de su carrera militar. Actualmente, desempeña labores profesionales como C-3 (Jefe de operaciones) del Estado Mayor Conjunto del Comando Especial VRAEM.

Manolo Eduardo Villagra es Teniente Coronel del Ejército del Perú, Magister en Ciencias Militares con mención en Planeamiento Estratégico y Toma de Decisiones, Magister en Gestión e Innovación Tecnológica, Magister en Ciencias de la Educación, Licenciado en Ciencias Militares, Licenciado en Administración, Diplomado en Seguridad y Defensa Nacional y Diplomado en Liderazgo y Planeamiento Estratégico, ha realizado el Programa de Comando y Estado Mayor Conjunto en la Escuela Superior Conjunta de las Fuerzas Armadas (ESCOFFAA); cursando el VII Doctorado en Desarrollo y Seguridad Estratégica en el Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN). Es analista e investigador del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército (CEEPE). Actualmente, desempeña labores profesionales en el C-3 / Terrestre (Operaciones y Acciones Militares) del Estado Mayor Conjunto del Comando Especial VRAEM.

Recibido: 11 Abr 23

Aceptado: 06 Jun 23

Publicado: 17 Jun 23

Resumen

La interacción y dinámica social involucra un aprendizaje cultural que se genera por la relación con los otros, lo que alimenta el imaginario colectivo. De esta manera en la zona del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), debido a las diferentes experiencias sociales que se han tenido que sobrellevar, actualmente, se puede identificar que desde el año 2000 aproximadamente se ha generado un proceso de naturalización del poblador con la actividad ilícita del narcotráfico y se consolida en las prácticas sociales diarias. La influencia de las instituciones sociales, la coacción a la que fueron sometidos por la presencia de Sendero Luminoso (SL) los rezagos quedaron, la deficiente implementación de programas y proyectos para la mejora de la calidad de vida de dicha zona, así como los grupos actuales vinculados al Tráfico Ilícito de Drogas (TID), han sido los principales motivos que explican el actual escenario en la región. El objetivo del presente artículo es analizar el contexto en el que se llevó a cabo el proceso, así como el rol de una serie de actores que influyeron en el cambio de mentalidad del poblador, abordando la problemática social como problema medular. Se empleó una metodología de representación hermenéutica basado en fuentes de información bibliográfica, además cuenta con los aportes y la experiencia de los autores, quienes al momento de su elaboración se encuentran realizando estudios, apreciaciones y tareas de planeamiento para la conducción de operaciones en el VRAEM.

***Palabras claves:** Naturalización, desarrollo nacional, imaginario colectivo, tejido social, Tráfico Ilícito de Drogas.*

Abstract

Social interaction and dynamics involve cultural learning that is generated by the relationship with others, which feeds the collective imagination. In this way, in the area of the Valley of the Apurímac, Ene and Mantaro rivers (VRAEM), due to the different social experiences that have had to be endured, currently, it can be identified that since the year 2000 approximately a process has been generated of naturalization of the settler with the illicit activity of drug trafficking and is consolidated in daily social practices. The influence of social institutions, the coercion to which they were subjected by the presence of Sendero Luminoso (SL) and the lags left behind by them, the deficient implementation of programs and projects to improve the quality of life in said area, as well as the current groups linked to the Illicit Drug Traffic (TID) have been the main reasons that explain the current scenario in the region. The objective of this article is to analyze the context in which the process was carried out, as well as the role of a series of actors that influenced the change of mentality of the settler, addressing

social problems as a core problem. A hermeneutic representation methodology was used based on sources of bibliographic information, it also has the contributions and experience of the authors, who at the time of its elaboration are carrying out studies, appreciations and planning tasks for the conduct of operations in the VRAEM

Keywords: Naturalization, national development, collective imagination, social fabric, Illicit Drug Traffic.

Introducción

Una de las principales amenazas para el desarrollo de la nación, desde los años setenta, ha sido el narcotráfico y se entiende como un proceso productivo y comercial de carácter ilícito. Cabe indicar que es una forma de acumulación mercantil, lo cual ha generado un tipo de criminalidad organizada (Simbron, 2020); ello socava los principios fundamentales en los que se basa la sociedad y corrompe las instituciones, provocando inestabilidad social. Por ello, debido a su naturaleza, han sido incorporados a la agenda de seguridad porque se entiende, afectan a la seguridad de los Estados, las sociedades y los individuos (Collazos et al., 2022). Entonces, el desarrollo de este tipo de actividades cuenta con un aspecto social, ya que su dinámica económica de intercambio mercantil influye en la valorización que las personas tienen respecto a los bienes.

En el país, Simbron (2020) señala que, “el Perú tiene 14 cuencas cocaleras que están distribuidas en todo el territorio peruano (las plantaciones cocaleras son los puntos donde el individuo realiza el mal uso de sustancias que pueden convertirse en el producto ilegal y no autorizado)” (pp.7-8). Es decir, se han desarrollado sistemas comerciales para la producción, los que demandan diversos puestos de trabajo y, de esta manera, incluyen a los ciudadanos que viven cercanos a dichos circuitos. Chabat (1994) explicaba que con el narcotráfico se pueden identificar fenómenos que se desarrollan paralelamente como es el caso de “a) producción y distribución de drogas; b) tráfico internacional de dichos productos; c) consumo de drogas y d) políticas de los estados de combate a las drogas” (p.98). Entonces, la dinámica del narcotráfico tiene también una lectura social.

En el Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), el proceso histórico de desarrollo estuvo ligado a la producción agropecuaria, siendo parte importante de la identidad cultural de la población, productos como la caña de azúcar, café y hoja de coca, esta última con mayor intensidad después de los sesenta y últimamente, desde los noventa, el cacao (Mendoza y Leyva, 2017). Aunque muchos cultivos del área podrían estar asociados a la zona andina, esto encuentra su explicación en los pobladores ayacuchanos del norte los quienes colonizaron las tierras del VRAEM y la progresiva modernización (MIDIS, 2013), por la construcción de la carretera a Tambo, pudieron dinamizar la actividad agrícola y el comercio de la región, esto generó nuevos puestos de trabajo y más migrantes se sumaron hacia finales de los sesenta e inicios de los setenta (Durand, 2005 como se citó en Mendoza y Leyva, 2017). Aunque este escenario suena positivo, también significó que las comunidades nativas tuvieran que replegarse hacia la zona de selva en los terrenos del valle del Ene. Sin embargo, para los comerciantes el crecimiento había gestado la asociación de cooperativas, estas lamentablemente, debido a dificultades financieras no superadas, se disolvieron y regresó a la práctica de los comerciantes particulares (Mendoza y Leyva, 2017). Así, la presencia de Sendero Luminoso (SL) encontró un escenario conveniente para ellos y de acuerdo con la CVR, se iniciaría “el periodo de mayor violencia terrorista...” entre 1984 y 1985 (2003 como se citó en Mendoza y Leyva, 2017, p.40). En este escenario es que, en las siguientes líneas se explicará la manera en que el narcotráfico se convirtió en una amenaza que progresivamente se fue naturalizando en el VRAEM.

La Derrota Militar de Sendero Luminoso

La derrota de SL se realizó en el plano militar sin dejar de considerar los efectos de su herencia en el sentido socioeconómico. En principio, Ríos (2018) y Santillán (2017) señalaban, “el final del Partido Comunista Sendero Luminoso (PCP-SL), motivó a una atomización y derivación del extinto grupo en subgrupos, células y corpúsculos como el Proseguir o Sendero Rojo” (Niño, 2019, p.358). Dicho de otra manera, la caída del camarada Feliciano en el VRAEM (1999) marca la derrota militar de este grupo terrorista frente al Estado peruano, aunque erradicar su influencia entre la población sobre todo en las prácticas económicas y sociales dependería de otros elementos por considerar y ello se forjaría dentro de la fase de transición a la estabilidad.

Se debe indicar la transición a la estabilidad de un país como una etapa significativa para consolidar la institucionalidad del Estado y reforzar, de esta manera, el sentido de pertenencia e identidad de la población con el territorio nacional. De acuerdo con Ruppert (s.f.), este momento se entiende como "...[el] lapso de tiempo en donde la sociedad se empezará a civilizar, proponiendo nuevos sistemas de ordenamiento para adaptarse al cambio basado en la manipulación perfecta de los recursos..." (p.vii). En este mismo sentido, Ortiz y Devolder (2016) también apuntan la importancia de esta etapa como parte del proceso social necesario y por el cual los ciudadanos sienten la seguridad laboral y económica para desarrollarse en familia. Dicho en otras palabras, durante la transición a la estabilidad en el territorio nacional afectado por Sendero Luminoso se debieron realizar actividades de apoyo para el desarrollo social y económico, ello hubiera fomentado en las personas el abandono de prácticas irregulares realizadas también en la época en que SL estaba ahí.

Aunque se puede señalar que el cultivo de la hoja de coca es parte de las prácticas culturales de la sociedad andina y originaria del Perú, y que, lamentablemente, el narcotráfico también había tenido presencia, es importante subrayar que, en ambos casos, con la presencia de Feliciano y Sendero Luminoso se aceleró su crecimiento y expansión (Comisión Permanente de Historia del Ejército del Perú, 2012). Esto se debía a que las zonas de la Amazonia se encontraban relativamente controladas, porque había una cantidad significativa de bases y la respectiva militarización de toda la zona (Comisión Permanente de Historia del Ejército del Perú, 2012). Entonces, la presencia del terrorismo tuvo un efecto negativo en estas zonas del territorio nacional.

La normalización de las prácticas ilegales vinculadas al narcotráfico también depende de cómo actúa la ciudadanía frente a ella. Lo planteado se establece en consideración del análisis sociológico que señala, "el proyecto ilegal del narcotráfico, para asentar sus actividades en un territorio determinado, necesita de la aceptación, la complicidad o la indiferencia social" (Ovalle, 2010, p.103). De este modo, y desde el planteamiento de la transición de una campaña a otra el Estado desde sus diferentes sectores, debió sostener la pacificación lograda por las Fuerzas Militares (Soberón, s.f. y OTAN, 2020). Así, se hubiese logrado una transición sostenida hacia la estabilidad, la paz y el desarrollo de la población. Sin embargo, la sucesión de un escenario por otro no se realizó en esta lógica y afectó la institucionalidad nacional.

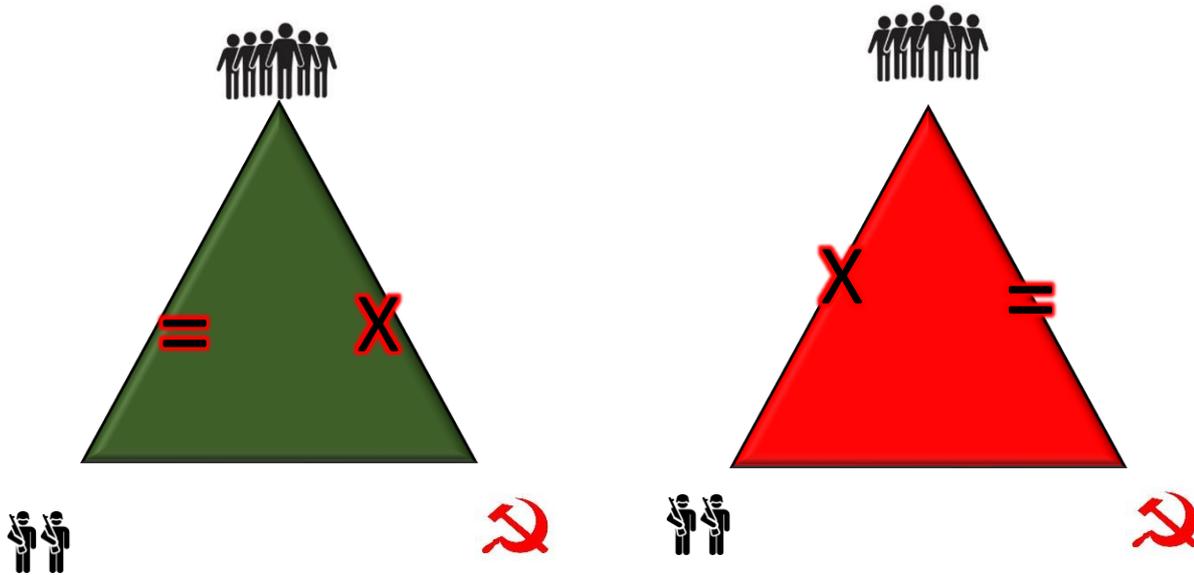
En este punto se debe subrayar la emergencia del clan de los hermanos Quispe Palomino, pues posterior a la captura de Feliciano dentro de lo que fuese Sendero Luminoso, hubo una suma de desencuentros y distanciamientos entre facciones de dicho grupo terrorista y desencadenó la separación de él (Pighi, 2015, 11 de agosto). En principio:

...desde 1999, los hermanos Víctor y Jorge Quispe Palomino controlan a estos grupos armados que operan en el VRAEM. El general José Baella, jefe de la Dirección contra el Terrorismo (Dircote) de la Policía peruana dice saber en qué zona se esconden: el Vizcatán, en el sur del VRAEM, donde crecen árboles de hasta 50 metros de altura y forman un mar interminable de copas verdes. (Pighi, 2015, 11 de agosto, párr.6).

Ambos terroristas se consideraban los líderes, aunque Abimael Guzmán, el líder fundador de SL, no los reconocía como tal, la ausencia de reconocimiento fue recíproca, pues ellos tampoco aceptaron seguir a dicho personaje (León, 2021, 11 de setiembre). Este escenario se originó en 1993, cuando Guzmán ofreció al gobierno de A. Fujimori un “acuerdo de paz” y con ello, su organización se fragmentó (BBC, 2021, 26 de mayo). Así, una facción de SL, el comité de Ayacucho, “...quedó al mando de Óscar Ramírez Durand, ‘camarada Feliciano’...” (BBC, 2021, 26 de mayo); luego de su captura, fueron los hermanos Quispe Palomino, “Víctor, más conocido como “camarada José”, [secundado por] Jorge Quispe Palomino, “camarada Raúl” y “Gabriel”, los que quedaron [en su momento] bajo el control del VRAEM (BBC, 2021, 26 de mayo, párr.7-8). La investigación de Gustavo Gorriti, periodista peruano, señala que ellos fueron “...cuajados dirigentes” y que “se reorganizaron, [y] empezaron a decir que buscaban la paz con la población civil, que se arrepentían de haber provocado tantas muertes, pero a la vez, estaban mucho mejor armados” (BBC, 2021, 26 de mayo, párr.11). Todo como parte de una muy bien orquestada estrategia en la que se incluía escuelas populares que tenían como fin el adoctrinamiento de los más jóvenes y, desde hace algunos años, se autodenominan “Militarizado Partido Comunista del Perú (MPCP)”, lo cual solo se puede leer como una táctica, que se podría tildar de publicista, para que la sociedad no los vincule con SL (BBC, 2021, 26 de mayo). Entonces, el MPCP estaría interesado en vincularse con la población desde la estrategia de separarse de la sombra de SL. En este sentido, en la Figura 1, se puede observar cómo cambió la perspectiva de los años noventa a las dos mil, la imagen se titula “La trilogía del equilibrio de la guerra contraterrorista”.

Figura 1

La trilogía del equilibrio de la guerra contraterrorista



(Hasta 1999)

(Desde el 2000 hasta la actualidad)

= Si la población está en relaciones cordiales con nosotros, ganaremos la guerra.

X Si la población no tiene buena relación con el MPCP, ellos perderán la guerra.

* VICEVERSA en ambos casos.

Nota. Calle (2023, diapositiva 4).

En la Figura 1, compartida por el Jefe de Estado Mayor Conjunto del Comando Especial VRAEM, General Óscar Calle Pérez (2023) se puede observar que para elaborar cualquier estrategia militar dentro del territorio, se debe tenerse en cuenta a los tres protagonistas de la guerra: El Estado (representado en sus FFOO), el Enemigo (MPCP) y la población. De esta manera, los dos beligerantes harán todos los esfuerzos por tener la adhesión de la “población” la que es una entidad viviente con sus propios intereses y objetivos.

El nuevo siglo XXI se inició con una serie de políticas sobre deslegitimización y estigmatización de las FFAA. Por un lado, los acontecimientos políticos marcados por la caída del régimen de los 90tas y las lamentables prácticas de corrupción; además, el debilitamiento en la intención política que se había evidenciado en la zona del VRAEM después de la captura de Feliciano, lo que implicó el repliegue de varias bases militares, las cuales eran las llamadas a brindar la sostenibilidad a la estrategia integral que plantearía el Estado, acción que nunca llegó

(Simbron, 2020). Todo ello impactó de manera negativa la perspectiva de los pobladores frente a las FFAA.

Desde una perspectiva epistemológica es necesario reconocer cómo estos eventos y circunstancias han influido en la forma en que la población percibe y se relaciona con las FFAA en el VRAEM. Esto implica comprender los aspectos sociopolíticos, culturales y económicos que moldean las actitudes y las percepciones de la población hacia las instituciones armadas. Además, es crucial considerar cómo estos cambios en la percepción pueden afectar el éxito de cualquier estrategia militar que se implemente en la región.

Por otro lado, pese a las promesas de desarrollo hechas por el gobierno, no se lograron tangibilizar cambios importantes en esta zona, la presencia del Estado fue mínima (Simbron, 2020). Edgar Matienzo, en una entrevista a la BBC, explicaba que, "...en varias zonas las comunidades locales quedan marginadas...las mismas comunidades no tienen cómo subsistir y no les queda más opción que cultivar también la coca" (Cueto, 2021, p.24). Entonces, los intentos de generación de cultivos PYMES y cultivos alternativos resultaron complejos por la limitada voluntad y esfuerzo de los tres niveles de gobierno (Bermúdez, 2015), además de lo agreste del terreno, el clima y por la costosa red vial necesaria para interconectar todos estos centros poblados; entonces, les resultó más cómodo y provechoso comercializar la hoja de coca *in situ* y participar en todo este proceso desde su cultivo, acopio, transformación en pozas de maceración y comercialización de la droga como producto final; siendo las opciones más rentables para los lugareños.

El Esfuerzo por la Paz y el Desarrollo del VRAEM

Desde el año 2000 se establecieron políticas públicas que lamentablemente no fueron debidamente implementadas, ni se orientaron adecuadamente con una estrategia para la solución a la problemática social que se vive en el VRAEM; vale decir, los gobiernos no brindaron las condiciones de estabilidad para consolidar una debida institucionalidad de parte del Estado, no se pudo proponer tangiblemente herramientas el progreso de la población. A partir del 2011, se puede notar una verdadera intención política de querer enrumbar estas decisiones, acciones que se materializaron en el DS N° 074-2012-PCM y se caracterizaban por adecuarse a una Estrategia del Estado desde un enfoque multisectorial. Desde esta perspectiva, se declara de prioridad nacional la problemática del VRAEM, creándose la Comisión Multisectorial para la Pacificación y Desarrollo Económico Social en el Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (CODEVRAEM) (Defensoría del Pueblo, 2022). De lo que se puede entender que las acciones realizadas por el Estado, hasta ese momento, fueron en su mayor parte tímidas; no se quiso tocar

el problema en sus verdaderas aristas sociales, entendiendo que ello debía ser un esfuerzo sostenido y unificado. Luego, en el 2013, con el DS N° 077-2013-PCM, se aprueba el “Programa de Intervención Multisectorial del Gobierno Central en los Valles de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), el Estado comienza a articular la mitigación de esta problemática de manera integral.

El CODEVRAEM tuvo la firme intención de ser la cristalización del interés del Estado para llegar a la población. Una muestra de ello fue lo señalado por el Congreso de la República del Perú (s.f.) en ese momento:

“(…) se viene reforzando con la creación de ocho nuevos distritos y la instalación de servicios públicos (construcción de 465 escuelas, instalación de 14 agencias del Banco de la Nación, comisarías, etc.), la construcción de corredores económicos y la reconversión de 1,300 hectáreas de hoja de coca por cultivos lícitos de cacao, café y piña, entre otras acciones.” (párr.4).

Estas acciones buscaban lograr la sensación de seguridad, sostenibilidad, legalidad y paz social que proporcione mejor calidad de vida e inclusión social a la población del VRAEM. Sin embargo, habiendo pasado casi un cuarto de siglo de la derrota militar del PCP-SL, la población dejó de ser el aliado fundamental de las Fuerzas del Orden a quienes ahora perciben como los que están en la zona solamente para erradicar su principal fuente de ingreso; constituyéndose la razón por la que el impacto de la intervención directa de las fuerzas del orden recaiga sobre las familias enteras dedicadas a la siembra, cosecha y producción de drogas, y en menor escala sobre los grandes y verdaderos generadores económicos del narcotráfico.

CODEVRAEM el Esfuerzo Mutilado

El 10 de agosto del 2016, el Premier de la Nación Fernando Zavala Lombardi dispuso que la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA), ejerza la secretaría técnica del CODEVRAEM, la cual pasaba a adscribirse a DEVIDA, perdiendo a la vez toda capacidad de liderazgo, articulación y unificación de esfuerzos a nivel multisectorial (PUDEP, 2017, 19 de julio). Sin embargo, al salir de la segunda reunión con sus ministros afirmó que: "Creemos que hay determinados organismos y comisiones que deben estar directamente relacionadas a ciertos ministerios, mejorando la eficiencia y eficacia del estado" (Gestión, 2016, 16 de agosto, párr.4). Lo que denota absoluto desconocimiento sobre la misión, funciones y

nivel de articulación de los diversos entes adscritos a la PCM, y cuáles requerían la jerarquía y autoridad del ejecutivo para su correcto funcionamiento, como también ocurrió con la Secretaría de Seguridad y Defensa Nacional (SEDENA), del Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN), la Comisión Nacional de Bienes Incautados (CONABI), la Comisión Multisectorial Permanente de Lucha contra la Tala Ilegal (CMLTI), la Comisión Ejecutiva Multisectorial contra el Lavado de Activos y el Financiamiento del Terrorismo (CONTRALAFT) y la Comisión Multisectorial para la Pacificación y Desarrollo Económico Social en la Zona del Huallaga (CODEHUALLAGA).

La historia nacional ha evidenciado que, los gobiernos cuando toman el poder suelen desbaratar las acciones o avances desarrollados por sus predecesores, lo que complejiza el panorama, pues primero se debería apelar a una evaluación y, luego, recién establecer o tomar las medidas que se requieran para que las reformas se logren. De esta manera, lamentablemente, se pierde la continuidad de los esfuerzos desplegados (Oszlak, 2013). Esto se puede evidenciar en lo ocurrido en el CODEVRAEM con las decisiones políticas tomadas, que, en el afán de deslindar mayores responsabilidades en tan importante cartera, perjudicaron considerablemente, causando un daño irreparable en los avances que dichos organismos habían realizado, para resolver la problemática diversa para lo cual habían sido creados. Otro claro ejemplo es el caso de DEVIDA que en los últimos años se cambiaron las prioridades, enfoques y estrategias, afectando la correcta continuidad de la Política Nacional de Lucha contra las Drogas.

La Naturalización de los Ilícitos en el Imaginario de la Población

La presencia de grupos armados y el narcotráfico han generado una situación de violencia y sensación de inseguridad que ha limitado el acceso de la población a servicios básicos como la salud, la educación y la interconexión vial. Como señala el sociólogo Zygmunt Bauman, "la exclusión social se da cuando un grupo social es impedido de participar en la vida social en condiciones de igualdad" (Bauman, 2001, p.12). En el caso del VRAEM, la exclusión social se ha manifestado en la falta de acceso a servicios básicos y en la limitación de las oportunidades de desarrollo.

El Estado no supo hacer presencia en las zonas del VRAEM, lo que fue aprovechado por los grupos terroristas replegados y que actualmente se dedican al Tráfico Ilícito de Drogas (TID). Ellos amedrentaron a la población local para que no colaboren con las fuerzas del orden; este es un punto fundamental, pues marca un antes y después en la parcialización del principal protagonista de la anterior campaña de la guerra: "el Pueblo" quienes progresivamente y tomando como ejemplo el modelo colombiano realizaron alianzas con el narcotráfico, para

subvencionarse a cambio de brindarles zonas liberadas; viendo a esos remanentes armados como los responsables en brindar seguridad a sus actividades de pan llevar (Soberón, s.f.). Es así, como muta el denominado Militarizado Partido Comunista del Perú (MPCP), quienes argumentaron su discrepancia ante los Acuerdos de Paz firmados por la cúpula histórica del PCP-SL y decidieron continuar la lucha armada, que más que una organización guerrillera guiada por dogmas ideológico-políticos es actualmente una organización armada que brinda seguridad a todas las acciones del TID por medio de acciones terroristas (Villasante, 2018, 15 de junio). Encontrándose, además, su participación en el control del tráfico Ilegal de Madera (TIM), del cual también son sus gendarmes; de este modo, se consolidó un posición, narrativa y discurso de rechazo al Estado y sus representantes y, al mismo tiempo, de apoyo al narcotráfico y demás actividades ilícitas conexas.

Figura 2

Actividades de acopiamiento de hoja de coca



Nota. La figura muestra a integrantes de una familia durante la extracción (cosecha) de hojas de coca en la zona del VRAEM. Fuente: El País (2012).

Además, en algunos sectores del VRAEM, existen importantes recursos naturales los que han forjado diversas actividades económicas generando canon y recaudación fiscal. Sin embargo, el desarrollo económico y social de la población local es limitado debido a la corrupción e ineficiencia en la gestión de estos recursos y en muchos casos no son utilizados de manera adecuada para financiar proyectos de desarrollo, debido a la malversación de fondos. A esto se suma la presencia del narcotráfico como “amenaza porque involucra a la población

económicamente activa en prácticas ilícitas, las cuales se pueden sumar a otras; de modo que interrumpe el regular desarrollo de las siguientes generaciones”, (Eduardo, 28 de julio, 2022, p.5). debido la instalación de una economía paralela que limita el crecimiento y progreso de las actividades económicas legales. Por ello esta dependencia del narcotráfico y mal uso de los recursos del Estado se ha internalizado en la mentalidad del poblador, impidiendo su diversificación comercial y la capacidad de generar su propia capitalización para el desarrollo.

En el VRAEM, todos los problemas sociales parten del discurso que se establece dentro de la dinámica de las interacciones del poblador y sus necesidades con el narcotráfico y sus supuestos beneficios. En principio, a la luz de la propuesta sociológica de Foucault (1999a), se puede inferir el apoyo al sembrío de la hoja de coca se ha naturalizado en tal grado que se ha llegado a justificar en el imaginario colectivo de la población, que el narcotráfico está bien y es lo normal, con esta manera de entender el mundo, se acepta de manera legítima dicha práctica. Este razonamiento se trasmite por varios instrumentos sociales como: el lenguaje, la música, los cultos religiosos, la generación de espacios, el trabajo, etc. (Foucault, 1999b).

Figura 3

Proceso de naturalización o normalización de una práctica cultural



Nota. Adaptación de Foucault (1999b).

Entonces en la Figura 3 se representa como frente a la suma de prácticas “normales” dentro de una cultura, surge un fenómeno novedoso que, mediante las diferentes formas de discurso y sus expresiones, se instala como parte de una nueva “normalidad”. Una nueva conciencia social (Campang, 2018). Es por ello actualmente la población lo identifica y relaciona fácilmente con su vida diaria, incluido claro está, con los diversos fenómenos sociales presentados y la constante globalización (Campang, 2018). Por ejemplo, el empleo de equipos tecnológicos como los celulares para informarse o comunicarse respecto de esta serie de actividades ilícitas. Escenario que ha afianzado la relación entre la ciudadanía y el narcotráfico.

Los vacíos de poder político o representación del Estado como aliado para superar las dificultades o problemas también influyeron en gran medida para el proceso de normalización. Según Niño (2019):

La situación [del VRAEM] es una muestra de la capacidad de mutación y transformación de la violencia y la seguridad en contextos asimétricos. La variable geográfica y las condiciones geopolíticas son características esenciales para un análisis robusto alrededor de los fenómenos. (p.12).

Por ejemplo, mencionar el activismo y nivel de participación social generada en la región por la Federación de Productores Agrarios del Valle del Río Apurímac, Ene y Mantaro (FEPAVRAEM), que según Durand (2005).

“...los principales debates y movilizaciones suscitadas en el VRAEM han tenido a los cocaleros como protagonistas, enfrentados a los organismos estatales y ONG operadoras de los programas de «Desarrollo Alternativo», reclamando la salida del valle de los entes operadores, el cese de la erradicación de cultivos, entre otras reivindicaciones”.

Esta dinámica organizativa y los recursos que la movilizan han impulsado un proceso de construcción de una identidad, mapeo de antagonistas opuestos a sus intereses y socialización del conflicto con un enfoque ideológicamente direccionado; peculiaridades convenientes de una corriente social organizada en movimientos de base. En este contexto, se pregunta Durand (2005). ¿Cómo se desarrolla la organización cocalera, con qué aliados y en qué oportunidades?, ¿cómo construyen su identidad?, ¿sobre la base de qué criterios definen adversarios? ¿qué elementos caracterizan la interacción con la sociedad civil y el Estado? Por ello, la importancia de analizar los procesos políticos sociales que se han experimentado en el VRAEM, internalizando una identidad particular al resto del país.

Ello evidencia una serie de problemáticas sociales de responsabilidad única y exclusivamente política, que fueron encargadas en su mayor responsabilidad a las FFAA, PNP y Ministerio Público para su mitigación. Llevando estos el esfuerzo principal en esta parte de la guerra (campaña política) en donde el principal objetivo del Estado peruano es recuperar la adhesión y respaldo de la población (Foucault, 1999b). Entonces, la actual identidad cultural formada en el VRAEM fue construida en socialización con los narcotraficantes y los ilícitos fueron generalmente naturalizados (Clapham, 2016) entre ellos se pueden identificar el cultivar coca para producir narcóticos, el asesinato por encargo, los ataques en contra de las fuerzas del

orden, la proliferación de delitos conexos y la normalización que los docentes rechacen y vapuleen al Estado en sus clases y bajo este aval social, esta identidad cultural y económica se ha ido dinamizando, evolucionando y fortaleciendo.

Conclusiones

Las actuales organizaciones cocaleras son movimientos sin ideología definida, pero muy radicales en sus acciones reactivas frente al Estado, especialmente en rechazo a la erradicación forzosa del cultivo de la hoja de coca. Su objetivo fundamental es el reconocimiento de la legalización del cultivo de hoja de coca, por lo que no se plantea una visión alternativa para el desarrollo socioeconómico del VRAEM. Muchos de sus dirigentes están vinculados a partidos y líderes políticos que mediante diversos mecanismos de socialización, se han esforzado por naturalizar el narcotráfico y todos los aspectos vinculados con este ilícito. Lo que redundará en resultados positivos para ellos, ya que, lamentablemente, en los lugares donde se cultiva hoja de coca, existe el TID y se convierte en la única fuente de empleo para subsistir y mantener a las familias.

El problema medular en el VRAEM es social y no militar, un proceso de naturalización iniciado desde mediados del 2000, a la fecha, ha evidenciado avances significativos que incluyen al TID como parte de la configuración de las actividades económicas y sociales que se realizan en la comunidad. De modo que, el interés por erradicar dicha actividad ilícita deberá de considerar el cambio de mentalidad del poblador en las zonas de influencia de las actividades ilícitas en primera instancia. Implica un proceso generacional de largo aliento y sostenido por varias administraciones gubernamentales, que evitarían que los escenarios mencionados en los párrafos anteriores se acrecienten. Es prioritaria la decisión política para terminar con esta problemática nacional, puesto que, de no hacerlo, la maduración de la simbiosis narcotráfico y sus actores conexos tendrán un avance exponencial conjuntamente con otros delitos y/o amenazas híbridas frente a las cuales, el Estado debe ofrecer respuestas y soluciones más complejas.

Agradecimientos y Reconocimientos

Los autores quieren expresar su más profundo agradecimiento a todos nuestros héroes, que ofrendaron su vida en aras de la pacificación nacional en los Valles de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro, a los valientes hombres y mujeres integrantes de las Fuerzas Armadas del Perú, que han tenido el honor de servir en esta zona para garantizar nuestra seguridad y proteger nuestra nación. Su dedicación, valentía y sacrificio no pasarán desapercibidos, son invaluable y serán recordados por las generaciones venideras.

La presente investigación se generó en el fragor del análisis operacional en el constante discernimiento de los antecedentes en los diversos ámbitos y problemáticas de esta zona, por lo que agradecemos al personal militar de las FFAA integrante del Estado Mayor Conjunto del Comando Especial VRAEM por todos sus aportes, recomendaciones y sugerencias. Estos esfuerzos e iniciativas de la academia militar deben sumar para el desarrollo de investigaciones al más alto nivel y que incluyan propuestas de construcción de un futuro próximo, siendo un reto grande que se espera de nuestros tomadores de decisiones.

Referencias

- Bauman, Z. (2001). *Modernidad líquida*. Fondo de Cultura Económica.
- BBC News Mundo. (2015, 11 de agosto). Quiénes son y cuánto poder tienen los últimos integrantes de Sendero Luminoso. https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/08/150811_peru_sendero_luminoso_am
- BBC News Mundo. (2021, 26 de mayo). *Qué es el Militarizado Partido Comunista de Perú (MPCP) al que le atribuyen la matanza de 16 personas en Vraem (y qué relación tiene con Sendero Luminoso)*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-57242718>
- Bermúdez, L. (2015). *Capacitación: Una herramienta de fortalecimiento de las PYMES InterSedes: Revista de las Sedes Regionales*, XVI (33), pp. 1-25. <https://www.redalyc.org/pdf/666/66638602001.pdf>
- Calle, O. (2023). *Exposición de la evolución histórica del Partido Comunista del Perú Sendero Luminoso*. Pichari, La Convención, Cusco.

- Campang, E. (2018). *Conciencia social y moral*. Universidad de Cádiz.
<http://repositorio.uca.edu.sv/jspui/bitstream/11674/1070/1/RCE2018%20Ene-Jun%20H.%20Conciencia%20social%20y%20moral.pdf>
- Clapham, C. (2016). *Human rights obligations of non-state actors*. Oxford University Press.
- Comisión Permanente de Historia del Ejército del Perú. (2012). *En honor a la verdad*. Lima
- Congreso de la República del Perú (s.f.). Destacan logros de la presencia del Estado en la zona del VRAEM.
<https://www2.congreso.gob.pe/Sicr/Prensa/heraldo.nsf/CNtitulares2/75c76810b92a59e705257f14007af956/?OpenDocument>
- Collazos, E., Santiago, P., Huamán, G., Romero, J., & Reátegui, V. (2022). *Análisis de políticas de estado en la lucha contra el narcotráfico y los resultados socioeconómicos en Perú 1990 - 2010*. *Revista Universidad y Sociedad*, 14(3), 428-438. Epub 30 de junio de 2022. Recuperado en 06 de junio de 2023, de
http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S221836202022000300428&lng=es&tlng=es.
- Cueto, J (2021). *Perú: cómo es el Vraem, el "valle de la droga" en el que ocurrió la masacre de 16 personas atribuida a Sendero Luminoso*.
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-57240760>
- Decreto Supremo N° 006-2023-PCM. *Comisión Multisectorial de naturaleza permanente denominada "VRAEM Productivo"*. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/normas-legales/3888246-006-2023-pcm>
- Defensoría del Pueblo. (2022). *Abordaje de la lucha contra la corrupción en el VRAEM: Análisis de los instrumentos de política pública y de gestión regional del VRAEM*.
<https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/08/Informe-de-Adjunt%C3%ADa-Abordaje-de-la-lucha-contra-la-corrupci%C3%B3n-en-el-Vraem.pdf>
- Durand, A. (2005). *El movimiento cocalero y su (in)existencia en el Perú. Itinerario de desencuentros en el río Apurímac*, *Bulletin de l'Institut français d'études andines* [Online], 34 (1).URL:<http://journals.openedition.org/bifea/5651>
 DOI: <https://doi.org/10.4000/bifea.5651>
- Eduardo, M. (2022). *Amenazas contemporáneas, los roles de las fuerzas armadas y su integración con la sociedad*. *Pensamiento Conjunto*, 10 (1), 14. Recuperado a partir de
<http://www.pensamientoconjunto.com.pe/index.php/PC/article/view/105>

- Gestión (2016, 16 de agosto). *Estos son los organismos de la PCM que se fusionan o transfieren a otros ministerios*. <https://gestion.pe/economia/son-organismos-pcm-fusionan-transfieren-otros-ministerios-112552-noticia/>
- Foucault, M. (1999a). *Las palabras y las cosas: una arqueología de las ciencias humanas* (29ª edición). Siglo XXI editores S.A., México
- (1999b). *Estrategias de poder*. Editorial Paidós Ibérica S.A, Argentina
- León, R. (2021, 11 de setiembre). *De Abimael Guzmán a los Quispe Palomino: la delgada línea que une a Sendero Luminoso con los narcoterroristas del Militarizado Partido Comunista del Perú*. El Comercio. <https://elcomercio.pe/peru/vraem/de-abimael-guzman-a-los-quispe-palomino-la-delgada-linea-que-une-a-sendero-luminoso-con-los-terroristas-del-militarizado-partido-comunista-del-peru-vraem-jorge-y-victor-quispe-palomino-noticia/?ref=ecr>
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis). (2013). *Informe final comisión quipu para el VRAEM*. <https://centroderecursos.cultura.pe/es/registrobibliografico/informe-final-comisi%C3%B3n-quipu-para-el-vraem>
- Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). (2020). *NATO's role in defence and security*. https://www.nato.int/nato-welcome/index_es.html
- Ovalle, L. (2010). *Construcción social del narcotráfico como ocupación*. Revista CS, (5), enero-junio, pp. 99-122. <https://www.redalyc.org/pdf/4763/476348368004.pdf>
- Ortíz, E. & Devolder, D. (2016). *El efecto de la duración de los estudios en la formación de la familia en México y España*. Revista Latinoamericana de Población, 10 (19), pp. 127-148. <https://doi.org/10.31406/relap2016.v10.i2.n19.6>
- Oszlak, O. (2013). *Gobierno abierto: hacia un nuevo paradigma de gestión pública*. Red GEALC. <https://www.oas.org/es/sap/dgpe/pub/coleccion5rg.pdf>
- Plataforma Única Digital del Estado Peruano (PUDEP). (2017, 19 de julio). *Premier Fernando Zavala reafirma compromiso del Gobierno con reforma educativa pero en clima de unidad y paz*. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/noticias/10132-premier-fernando-zavala-reafirma-compromiso-del-gobierno-con-reforma-educativa-pero-en-clima-de-unidad-y-paz>
- Rojas, L (2018). *Las estrategias en el VRAEM*. *Pensamiento Conjunto*, 6(3), 7. <http://www.pensamientoconjunto.com.pe/index.php/PC/article/view/68>
- Ruppert, M. (s.f.). *Teoría del Colapso económico mundial*. http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lar/gomez_m_td/capitulo-1.pdf

- Simbron, M. (2020). *El narcotráfico como una amenaza a la seguridad internacional Perú-Estados Unidos*. Universidad San Ignacio de Loyola.
<https://repositorio.usil.edu.pe/server/api/core/bitstreams/2a2cc328-e46c-4cae-975e-a63a5eea86f8/content>
- Soberón, R. (s.f.). *VRAEM: narcotráfico, terrorismo y militarización*.
http://www.desco.org.pe/recursos/site/files/CONTENIDO/24/05_Sober%C3%B3n_El_Per%C3%BA_subterr%C3%A1neo_PH_dic_2013.pdf
- Mendoza, W. & Leyva, J. (2017). *La economía del VRAEM, diagnóstico y opciones de política*. <http://files.pucp.edu.pe/departamento/economia/WM-JL-VRAEM-VFF-abril-20171.pdf>
- Niño, C. (2019) *Post-senderismo, meta-seguridad y meta-violencia peruana en el caso VRAEM*. Araucaria: Revista Iberoamericana de Filosofía, Política, Humanidades y Relaciones Internacionales, 22 (43), pp. 349-365.
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7418139>
- Villasante, M. (2018, 15 de junio). *Nuevo ciclo de violencia en el VRAEM: la incapacidad del Estado y de las FFAA para eliminar el 'narcoterrorismo'*. IDEHPUCP.
<https://idehpucp.pucp.edu.pe/analisis1/nuevo-ciclo-de-violencia-en-el-vraem-la-incapacidad-del-estado-y-de-las-ffaa-para-eliminar-el-narcoterrorismo/>