

LAS TEORÍAS DE GOLBERY: SU IMPORTANCIA PARA LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE BRASIL

GOLBERY'S THEORIES: THEIR IMPORTANCE FOR PUBLIC POLICIES IN BRAZIL

PP. 27-52

Leandro Mendes da Costa

Centro de Altos Estudios Nacionales- EPG

Correo: Sb149892@caen.edu.pe

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4557-0010>

Coronel del Ejército Brasileño con maestría en Ciencias Militares, en la Escola de Comando e Estado-Maior (ECEME), con investigaciones en el área de geopolítica.

Recibido: 02 May 22

Aceptado: 20 May 22

Publicado: 17 Jun 22

Resumen

El presente artículo nos trae un ejemplo de cómo los militares pueden influenciar en el destino de sus naciones, por medio de estudios en el área de estrategia y geopolítica, para el convencimiento de la importancia de las ideas desarrolladas en las Fuerzas Armadas. Por lo tanto, utilizaremos como referencia, un análisis sobre la formación y repercusión de las teorías del General Golbery, responsables por la consolidación de la democracia, mantenimiento del territorio nacional y combate a la intervención comunista en Brasil. A través de la investigación cualitativa, veremos que existe la posibilidad de que los cambios políticos de una nación se integren con las teorías de la geopolítica y, en parte, sean planificados por estudiosos militares. Así, como legado, este trabajo busca motivar a los militares a hacer conocidas sus ideas con el propósito de convencer a la sociedad de su importancia, a fin de facilitar la aplicación de políticas públicas.

Palabras clave: estrategia, geopolítica, Golbery, militares, políticas públicas

Abstract

This article brings us an example of how the military can influence the destiny of their nations, through studies in strategy and geopolitics, for the conviction of the importance of the ideas developed in the Armed Forces. Therefore, we will use as a reference, an analysis on the formation and repercussion of the theories of General Golbery, responsible for the consolidation of democracy, maintenance of the national territory and fight against the communist intervention Brazil. Through qualitative research, we will see that there is a possibility that the political changes of a nation and it may be doing with the theories of geopolitics and, in part, are idealizing by military scholars. Thus, as a legacy, this work seeks to motivate the military to make their ideas known to convince society of their importance, to facilitate the application of public policies.

Keywords: strategy, geopolitics, Golbery, military, public policy

Introducción

Los destinos de una nación pueden ser escritos por las ideas planificadas de sus estudiosos, lo cual lo comprobamos en varios hechos pasados que nos remiten a los orígenes de los pensamientos sobre estrategia y geopolítica. Tenemos así, ejemplos de militares y geopolíticos que, empleando sus ideas en políticas de Estado consistentes, transformaron el destino de sus países.

En Alemania la política implementada por Hitler fue consecuencia de su admiración por las ideas del General Karl Haushofer, conforme lo explica Cairo (2012), ya que basados en la búsqueda de un “espacio vital” suficiente para la sobrevivencia y el desarrollo de la raza aria, los alemanes se dedicaron a las guerras por la conquista de territorios que culminó con la eclosión de la Segunda Guerra Mundial.

En contrapartida, López (1993) explica que Alfred Mahan, oficial de la armada de los Estados Unidos (EE. UU.), fue un gran teórico que tuvo en sus ideas el protagonismo del país proyectado como potencia mundial, siendo una gran contribución para la consolidación de los estadounidenses como líderes en el contexto actual.

En Brasil, el pensamiento geopolítico del siglo XX tuvo grandes autores, destacándose Golbery do Couto e Silva, cuyas obras se relacionan con una visión estratégica de los destinos políticos y militares de Brasil, entre la posguerra y el período de transición democrática del siglo XX que se cerró con los gobiernos militares. Visión esta que ratifica, hasta hoy, la necesidad continua de preparación de líderes del Ejército Brasileño para actuar con eficacia en operaciones multidimensionales.



Figura 1: General Golbery do Couto e Silva (tomado de Blog de Antônio Moraes).

Según Miyamoto (1995), las obras de Golbery: *Aspectos Geopolíticos do Brasil* (1957), *Geopolítica do Brasil* (1967) y *Planejamento Estratégico* (1955), fueron ideadas por el autor en el contexto posterior a la Segunda Guerra Mundial, donde podemos comprender, con una breve revisión histórica el escenario mundial de un lado liderado por EE. UU. y por el otro la Unión Soviética (URSS).

Así partimos de una idea que Golbery tenía una visión estratégica y que este tema ha influido en el autor en las ideas de sus obras, basadas en la realidad nacional vivenciada en su época de existencia. Esta visión se vio mejorada cuando Golbery, como teniente coronel, en 1951, pasó a ser adjunto al Departamento de Estudios de la *Escola Superior de Guerra* (ESG), donde experimentó el ambiente ideal para el desarrollo de sus tesis geopolíticas y estratégicas sobre el presente y futuro de Brasil.

El concepto estratégico desarrollado por Golbery es la base de toda planificación estratégica nacional. Por lo tanto, esta planificación debe realizarse considerando las Metas Nacionales Permanentes (ONL) y las Metas Nacionales Vigentes (ONA).

Así, los autores que influenciaron las ideas de Golbery y los autores que fueron influenciados por sus teorías, son fuente de investigación, además de su avance en la profesión militar y política en Brasil, estos datos obtenidos en la investigación por medio de revisión bibliográfica nos conduce al siguiente objetivo general: presentar la importancia de las ideas del general Golbery para las políticas públicas de Brasil, dejando como legado para los militares la necesidad de divulgación de las teorías desarrolladas en sus estudios, como posibilidad de que sean utilizadas en políticas del país.

Marco Teórico

Para la realización del presente estudio tomaremos como punto de partida los principales libros escritos por Golbery y los estudios en que el autor sea citado. Así, tenemos los geopolíticos y estudiosos, tales como Miyamoto, Meira Mattos, Freitas y Costa, mencionando las ideas de Couto e Silva en sus libros. Y tenemos, Mahan, Spykman, Haushofer, Hatzel, Mackinder y Travassos como autores que influenciaron en la formación de las teorías de Golbery.

Por lo tanto, es necesario comprender conceptos formulados a partir de los estudios en discusión, presentando la base teórica que servirá para la comprensión de las teorías del general y mostrar como estas causaron cambios en la vida política y militar de Brasil, con la finalidad de motivar que los militares publiquen sus escritos, permitiendo que la sociedad conozca los temas de defensa y seguridad.

¿Qué es la estrategia?

El concepto del ser de la estrategia, según Couteau (2010, pp.118) no contiene sólo una disciplina independiente. “Es una rama de un campo más amplio, el de la conducción de la guerra y, hoy de manera más general, el del conflicto, que se denominó, según la época, “ciencia militar” (en tiempos de los romanos), “arte de caballería” (en la Edad Media), "arte de la milicia" (en la Edad Moderna), "arte de la guerra" (nombre que se impuso en el siglo XVIII)". Ya Beaufre (1998) explica estrategia como enfoque en el arte de la guerra, con la finalidad de emplear fuerzas que logren conquistar objetivos con valor político.

De lo anterior, se infiere parcialmente que la definición de estrategia tuvo diferentes concepciones, estando alineada al contexto histórico en el que se insertó la palabra. Así, confirmamos que estas definiciones fueron restringidas, reproduciendo el pensamiento particular de cada autor.

Entonces comprendemos que el concepto de estrategia es más amplio, basado en lo abstracto, resultado de voluntades opuestas. Siendo así, Beaufre (1998), explicó que la estrategia es el arte que permite, independientemente de cualquier técnica, dominar los problemas que plantea en sí mismo todo el duelo, precisamente para permitir que las técnicas se utilicen con la máxima eficacia. Es, por tanto, el arte de la dialéctica de las fuerzas o, más precisamente, el arte de la dialéctica de las voluntades, utilizando la fuerza para resolver su conflicto.

El concepto descrito fue elegido para comparar el pensamiento y las acciones de Golbery, en la época, con el objetivo de explicar la ideología estratégica que utilizó en sus teorías geopolíticas; ahora influenciado por su formación militar y también en el contexto civil y político, buscando la consolidación de un **Brasil democrático**.

Los conceptos modernos de estrategia definen su subordinación a la política. Por lo tanto, el objetivo principal de un conflicto armado es lograr una paz duradera, es decir, un objetivo político. De esta manera, la estrategia se traduce como una forma de lograr objetivos políticos, en el mantenimiento del “estatus quo” de una nación, que es la soberanía.

Pensamiento geopolítico

El término Geopolítica es controvertido, su origen viene del escritor Rodolfo Kjellen, buscando una visión política a los estudios de geografía. La semántica de la palabra geopolítica proviene de geo (tierra) y política (arte de gobernar). La geopolítica para Kjellen se consideraba una rama de la ciencia política, a diferencia de la geografía política que es una rama de la geografía.

De estos conceptos surgieron varias escuelas, utilizando influencias teóricas de la época. Siendo así, las teorías de Ratzel, alineadas con las de Kjéllen, Maull, Mackinder, Spykman y Haushofer, forman la escuela ratzeliana que fue el embrión del pensamiento geopolítico, considerando una visión organicista del Estado, como organismo territorial.

Con relación a los geopolíticos occidentales, Alfred Mahan, escribió sobre el dominio de los mares, influyendo en el rumbo de la política exterior de los EE. UU., pues se creía en la necesidad de establecer bases militares y flotas de la Armada por todos los continentes, cambiando el concepto de defensa con la aplicación de la contención de la expansión territorial de una nación por medio del dominio de sus litorales, “rimland”.

El pensamiento geopolítico puede explicarse, conforme Freitas (2004) con la cita de la idea de Golbery en que el autor menciona que la geopolítica es más que un análisis político de los aspectos geográficos de un país o región, en el que los estudiosos deben tener en cuenta los factores determinantes del espacio y posición, a fin de llegar a una conclusión sobre las posibilidades de las áreas estudiadas, conforme vimos en las ideas de todos los autores arriba mencionados.

Así, el pensamiento geopolítico para Golbery se puede dividir en niveles de conceptos básicos, que varían entre el espacio político y la posición. El espacio político se caracteriza por su extensión y forma bien definidas; posibilitando el conocimiento de las áreas habitadas o no, sus vocaciones actuales y futuras como fuentes de mayor o menor ocupación poblacional, explotación económica, estratégica y militar.

La posición definida por Golbery, según Freitas (2004), se preocupa en evaluar las posibilidades de este espacio en relación a sus vecinos, o sea el destino de éste de acuerdo con sus riquezas, cultura dentro del posicionamiento que ocupa en el globo terrestre, las oportunidades de comercio exterior, la posibilidad de transporte de su producción interna para el exterior, la proximidad o lejanía de los grandes centros comerciales del mundo y las presiones que pueden sufrir por acción o influencia de la comunidad internacional.

De lo anterior, se desprende que el pensamiento geopolítico surgió de la necesidad de evaluar la política aplicada a la geografía, considerando espacios y posiciones políticas, que pueden ser endógenas o exógenas, en relación con un Estado.

Las ideas de Golbery nos remiten a la necesidad de realizar un estudio sobre la “vocación” de un país, o sea, cómo él se posiciona en relación con sus vecinos regionales, su proyección en el mundo y sus posibilidades internas o externas.

La relación entre estrategia y geopolítica

De los conceptos descritos podemos evaluar que la estrategia y la geopolítica son interdependientes, con base en la ciencia política y social, fomentando la especialización en este campo con la diversificación de teorías que ayuden al desarrollo de estudios enfocados en el área de la seguridad nacional.

La estrategia se puede resumir como la forma de alcanzar un objetivo político. El término político debe referirse al acto de gobernar, convirtiéndose en genérico y utilizado en diversos campos del poder nacional, tales como: económico, social, político y militar.

Este concepto nos lleva a reflexiones, tanto en el ámbito civil como militar. Se ejemplifica el uso del término estrategia, evidenciando la forma que utilizan los directores de una determinada empresa para obtener una mejor rentabilidad, este acto requiere de un gobierno, es decir, una política orientada al cumplimiento del fin, resumiéndose así en una estrategia empresarial.

La geopolítica estudia la posición y el espacio en el que se aplican las estrategias, por lo tanto, es el geo (espacio) en el que se utiliza la política (gobierno). **En este punto se determina la relación entre estrategia y geopolítica.** La geopolítica estudia el espacio y la posición en relación con otro espacio y posición que emplea acciones estratégicas, es decir, políticas con un objetivo específico.

El “núcleo” del contenido de las obras de Golbery

Las obras de Golbery se encuentran entre los últimos clásicos de la geopolítica escritos en Brasil. Los principales textos se produjeron en la década de 1950, cuando la Biblioteca del Ejército publicó “Planificación Estratégica”.

En 1981, tercera edición, Golbery publicó *Conjuntura Política Nacional, o Poder Ejecutivo e a Geopolítica de Brasil*. Estos trabajos reflejaron la visión estratégica de Golbery, basada en conceptos geopolíticos existentes en el Estado brasileño en ese momento.

El núcleo de sus obras estuvo influenciado por el pensamiento “geo militar”, profundizado en las teorías de Mário Travassos y Everardo Backheuser, aunque este último era civil. Por lo tanto, es evidente la tendencia de Golbery, en el análisis de sus estudios, a considerar cuestiones relacionadas con la política y el territorio brasileño, así como su proyección internacional, siempre con base en la estrategia militar y política.

Desde el punto de vista estratégico, Golbery creía que el Estado debía centralizarse y fortalecerse políticamente, cumpliendo todas las aspiraciones nacionales. De ahí los conceptos de Metas Nacionales.

Además de eso, existen evidencias que el contexto aclara la historia vivida por Golbery que lo influyó en la construcción de sus obras con similitudes conceptuales a Spykman y Mahan, alineándose con las tesis norteamericanas, defendiendo el continente americano, teniendo Brasil el papel estratégico y geopolítico de mantener la integridad de América del Sur, ayudando a los EE. UU. en la defensa continental.

Las obras de Golbery se tornaron diversificadas, pues el autor no se detuvo a estudiar y sufrir influencias sólo de los pensadores contemporáneos. Por lo tanto, usó las ideas de diferentes autores como Mackinder. Las obras de Golbery retratan su característica de teorías diversificadas, transformándolo en uno de los geopolíticos más eclécticos de Brasil, fundamentando su base teórica en una doctrina de seguridad nacional y estrategia política global, tendiendo a subordinar el plan geopolítico.

Los estudios de Golbery comienzan a perfilarse con una geopolítica que contribuye a conformar una “conciencia nacional” basada en “objetivos nacionales permanentes”, es decir, la estrategia a largo plazo de la nación.

Según Costa (2010, pp.201), el plan estratégico de Golbery para Brasil se basa en el principio de integración, que comienza con un proceso de regionalización geopolítica, definiendo como núcleo central el triángulo Río-São Paulo-Belo Horizonte. Noreste (NE), Centro Oeste (CO) y Sur (S) y una enorme “isla” (Amazonas).

La integración debe hacerse por medio de la comunicación entre estas áreas. Para ello, la estrategia formula su “*maniobra de integración del territorio nacional*” en tres fases sucesivas:

1 – Articular la base ecuménica de nuestra proyección continental (semejante a las ideas de Mário Travassos), vinculando el NE con el S al núcleo central del país; al mismo tiempo, garantizar la inviolabilidad de la vasta área despoblada del interior al bloquear efectivamente las posibles vías de penetración en territorio brasileño.

2 – Impulsar el avance de la colonización hacia el Noroeste, a partir de la plataforma central, integrando la península centro-oeste al conjunto ecuménico brasileño.

3- Poblar la selva amazónica con civilización bajo la cobertura de nodos fronterizos, siguiendo el eje del río Amazonas.

En cuanto a la proyección geopolítica de Brasil, Golbery defiende el alineamiento con los EE. UU., aprovechando su posición privilegiada en el Atlántico Sur para realizar acuerdos, incluso económicos, con los norteamericanos.

Para oponerse la estrategia argentina al avance en el corazón ideado por Travassos (Bolivia), Golbery sugiere la dinamización de la ecúmene nacional, en particular, el Medio Oeste, un área aún olvidada por el gobierno federal, pero estratégica para la influencia del país en América del Sur.

En estrategia política, Golbery (1955) muestra preocupación por el mantenimiento de la democracia, siendo fundamental para el desarrollo nacional. Así, explica que un estilo de vida democrático, con una participación efectiva y consciente del pueblo; es la garantía de las libertades regionales (sentido federal) y de la autonomía local (municipalismo).

Esta defensa del federalismo y de la descentralización administrativa es evidente en el autor cuando participa en 1980, como titular de la Casa Civil del gobierno de Figueiredo, analizando los períodos de distensión política (gobierno de Geisel) y de apertura (gobierno de Figueiredo) y participando como principal estratega del fin de los gobiernos militares, llevando adelante la transición democrática del país.

Golbery utilizó la década de 1960 para revisar sus ideas teóricas sobre las tendencias geopolíticas de la época. Por lo tanto, llegó a ver la región amazónica como un centro estratégico para Brasil, revisando áreas geopolíticas centradas en el territorio brasileño. Con esto, el autor pasa a informar en sus obras que la geopolítica está ligada a la política nacional de integración y valorización territorial. Mientras que la estrategia de seguridad nacional estaría ligada a la geoestrategia (a la posición brasileña con relación a las relaciones internacionales).

A partir de lo anterior, el contenido de las obras de Golbery abordó cuestiones políticas internas y externas, centrándose en las alianzas con el mundo occidental y buscando la proyección del poder en América del Sur, apropiándose de una estrategia para contener el avance de los países limítrofes del territorio brasileño, garantizando la inviolabilidad de la nación territorio.

La visión estratégica de Golbery

La acción estratégica de Golbery se puede observar tanto en el ámbito político como militar. Sus ideas expresaban un camino a seguir con precauciones futuristas para su época. Así, la llamada “maniobra estratégica” ideada por Golbery es un ejemplo de su visión en el campo político. Por lo tanto, el autor visualizó e ideó la transformación del sistema de partidos políticos en el momento de la transición a la democracia en Brasil.

En términos generales, Golbery identificó como pernicioso para la política brasileña la situación bipartidista, en la que ARENA (Alianza Renovadora Nacional) y MDB (Movimiento Democrático Brasileño) se enfrentaban con ideales de derecha e izquierda, capitalista versus comunista. El peligro no estaba en la disputa misma, buscando el poder del Ejecutivo y Legislativo brasileño, sino en la asunción radical de una de las partes al poder. Para Golbery, este hecho amenazaba constantemente el ejercicio de la democracia en el país, ya que los partidos eran radicales en sus planteamientos, brindando grandes posibilidades de imponer sus ideales al pueblo, una vez en el poder.

¿Qué quedó entonces? Para Golbery, los partidos políticos con ideas intermedias, es decir, Brasil carecía de ideologías diversificadas. Por lo tanto, una centroizquierda y una centroderecha resolverían este problema, resultando en la “maniobra estratégica”, que el autor propuso, como titular de la Casa Civil, el nacimiento de otros partidos políticos en Brasil.

Este hecho demostró la visión privilegiada de Golbery, adelantarse a su tiempo y planificar lo que sería el destino político del país, democrático y con partidos políticos diversificados, evidenciando una lista de agrupaciones unidas por afinidades políticas, brindando al pueblo más oportunidades de elección, caracterizando una “democracia real”. Es evidente que esta democracia se encuentra distorsionada, por varias razones, sin embargo, el ideal democrático aún se conserva en el país.

El campo de la seguridad nacional también se abordó en los estudios de Golbery. Según Freitas (2004) el Poder Ejecutivo debe planificar y ejecutar una Política de Seguridad Nacional encaminada a la manutención de los objetivos vitales permanentes de la Nación contra cualquier amenaza interna o externa, a fin de evitar la guerra y mantener la soberanía por medio pacífico, lo cual es lo que vemos como destino de la nación brasileña, ratificado en la Constitución Federal de 1988.

Así, identificamos que Golbery conceptuó la seguridad nacional con el foco en la estrategia. Por tanto, la seguridad nacional descansó en un análisis real de los diferentes escenarios donde la nación expresa sus intereses, presuponiendo a la nación como unidad de poder en el ámbito internacional.

El análisis de Golbery también concluye que es en la valoración del poder de las naciones donde se manifiesta el objeto de la estrategia, orientando la política exterior de un Estado. De esta forma, la planificación de la Política de Seguridad Nacional debe diseñarse en base a las costumbres occidentales, teniendo una visión propia ante la comunidad internacional, siendo: cristiana, democrática y realista.

Lo cristiano es el resultado de la religión predicada por la mayoría de los brasileños, adherentes a la cultura impuesta por los colonizadores portugueses, observando al cristianismo como la religión impuesta a los colonizados. Sin embargo, tal posición no impone al país que en su territorio se prediquen otras religiones, caracterizándolo como un Estado laico.

Lo democrático sigue siendo apoyado por la “maniobra estratégica”, que Golbery afirma como la necesidad de diversificar los partidos políticos y facilitar la implementación de los ideales democráticos en Brasil, dejando al pueblo la prerrogativa de elegir a sus representantes políticos.

Finalmente, la visión realista acaba con la proyección real de los deseos del Estado brasileño, proporcionando a la comunidad internacional conocimiento de la cultura brasileña y sus aspiraciones, permitiendo el carácter pacífico de las relaciones brasileñas, abiertas al multilateralismo, considerando la el escenario internacional vivido en la época de la Guerra Fría.

Las ideas de Golbery refuerzan, a lo largo de sus textos, que la estrategia está cubierta por la política, restringiendo la estrategia al sector de la política que sufre influencias endógenas o exógenas. La visión estratégica de Golbery también fue evidente en sus tesis geopolíticas, tal como se lo planteó en su obra *Planejamento Estratégico*.

En esa obra, Golbery escribe sobre el destino manifiesto de Brasil, como retaguardia de la civilización occidental, (Silva, 1955, pp.65):

“(...) si Brasil sobrevive con seguridad en este excéntrico golfo del Atlántico Sur, bien puede ser su destino recoger la cultura herencia de una civilización portentosa que se ha desvanecido en la locura de la guerra, cumpliéndola, a su vez, esa misión histórica que ha sido responsabilidad de muchos otros pueblos en la envoltura impasible de los siglos, en que todos están...”

Las teorías estratégicas sobre geopolítica estudiadas por Golbery se dividieron en lineamientos geopolíticos internos y externos. Las directrices internas llevaron a Golbery a estudiar la evolución de las fronteras brasileñas y de la población del país, centrándose en los contenidos fisiográficos. Además, Golbery se basó en la política interna con la planificación de la transición a la democracia y el logro de su “maniobra estratégica”.

La clave del estudio de la población nacional fue la integración, que debe realizarse por medio de la comunicación entre áreas ecuménicas y utilizando la estrategia de la “maniobra de integración del territorio nacional” con sus tres fases descritas en el “núcleo” de la obra de Golbery.

A partir de ese estudio, Golbery definió el territorio brasileño en cinco áreas geopolíticas: la reserva general o maniobra central; ala norte; ala sur; el área geopolítica de occidente y el área geopolítica de la Amazonía. Conforme observamos en el mapa abajo, traducido para el inglés lo que demuestra la influencia de las teorías de Golbery al nivel internacional.



Fuente: John Child, “Geopolitical Thinking in Latin America”, *op. cit.* p. 9.
 Para los mapas originales y desarrollados, *Cfr.* Golbery do Couto e Silva,
Geopolítica do Brasil, *op. cit.*, pp. 111-140.

Figura 02: las áreas geopolíticas de Golbery (tomado del artículo de Romero et all.)

El Área Amazónica (1. The Amazonic Island) pertenece a los estados de Amazonas, Acre, Pará, Amapá y Roraima. Por eso, Golbery pensó en la integración nacional, estratégicamente a partir de las regiones más pobladas, ocupando los vacíos demográficos, extendiendo la meta a todo el territorio nacional.

La Península Noreste (2. The Northeast Peninsula) está formada por los estados del noreste brasileño y consiste en la zona del continente americano más cerca del continente europeo, importante punto estratégico para los EE. UU.

La Península del Centro Oeste (3. The West - Central Peninsula) comprende los estados de Mato Grosso y Rondônia, siendo una importante frontera de articulación con Bolivia y Paraguay.

El Núcleo Central (4. The Central Nucleus) pertenece a los estados de Río de Janeiro, São Paulo, Espírito Santo, Minas Gerais y el sur de Goiás con el Distrito Federal, es la región más desarrollada del país y por dónde circulan el mayor número de personas, también, la mayor concentración de industrias y empleos.

La Península del Sur (5. The Southern Peninsula) formada por Paraná, Santa Catarina y Rio Grande do Sul, es la región más influente en la geopolítica de Sudamérica por la frontera con Argentina.

Se verifica entonces que Golbery desarrolla una estrategia de involucramiento, en la que el enemigo a cortar es la incapacidad del gobierno federal de prever políticas nacionales de desarrollo, eliminando áreas despobladas que hacían que el país fuera mayoritariamente desurbanizado, con gente aun viviendo, en una manera primitiva.

Las directrices geopolíticas externas de Golbery fueron influenciadas por Mário Travassos, dando importancia al análisis global del conjunto de variables territoriales, vector de la combinación de la franja marítima con la gran masa territorial a integrar, resultando Brasil vinculado a un juego de fuerzas entre la relación de su masa continental y marítima con el territorio exterior al país.

La Segunda Guerra Mundial ratificó esta teoría cuando el nordeste brasileño fue utilizado estratégicamente por EE. UU. como portaaviones natural para lanzar sus ataques aéreos sobre Europa y África. Por lo tanto, se verificó el uso de la masa continental y marítima brasileña, influyendo en las relaciones internacionales del país, convirtiéndose en aliado de los norteamericanos, luego de los ataques alemanes en la costa brasileña, en represalia por este apoyo.

El nordeste se convirtió en una “zona de máxima vulnerabilidad a acciones extracontinentales”, convirtiéndose en una de las directivas de seguridad del país. El estudio de Golbery reveló, además del Nordeste, otras cuatro directivas. El núcleo central brasileño es sensible tanto a las acciones externas provenientes del mar, como a las acciones internas provenientes de los desequilibrios políticos provenientes de los grandes centros urbanos.

La frontera sur de Brasil, formando una zona de inestabilidad con Uruguay y Argentina, en la que los hechos ocurridos en ese país influyen directamente en el equilibrio regional. El Atlántico Sur al este, bordeando el continente africano, donde países política y económicamente inestables pueden influir en el desarrollo de Brasil, más aún con el aumento de las relaciones afrobrasileñas.

Estas directivas resultaron en la elaboración de tres fases, consolidando la llamada “maniobra central”, idealizada por Golbery. Por ello, en la primera fase se formularon el fortalecimiento de la base ecuménica y la conexión norte-sur del país, la integración del centro-occidente y la incorporación de la Amazonía al conjunto nacional.

Sin embargo, entre las estrategias de las directivas internas y externas, existe un punto de divergencia, la indecisión político-estratégica entre el uso intenso de la vocación continental o marítima. Este dilema lleva las decisiones políticas a rumbos desconocidos, buscando siempre seguir una u otra estrategia, promoviendo el crecimiento o el estancamiento del país, en caso de una decisión política acertada o equivocada.

Este problema está vinculado a las preguntas anteriores, insertas en la tesis geopolítica en la que Golbery delimita el territorio brasileño en áreas geopolíticas. La idea principal es descubrir como explorar y obtener el mejor rendimiento de estas regiones, en beneficio de las directivas internas y externas del país.

En resumen, el estudio interno, externo (continental y mundial) arroja importantes conclusiones para la geopolítica brasileña. La primera conclusión es la importancia de integrar y valorizar el territorio nacional, manteniéndolo cohesionado y ocupado, evitando la separación de regiones por ausencia de población y falta de control estatal.

El segundo se refiere al expansionismo hacia el interior, rompiendo fronteras y proyectando Brasil en el continente, centrándose en la vocación natural del país como representante de América del Sur en el mundo.

La tercera conclusión se centra en la contención a lo largo de las líneas de fronteras, con el objetivo de mantener el “estatus quo” territorial brasileño, consolidando la extensión de Brasil.

La colaboración con el mundo subdesarrollado es parte del posicionamiento del país con relación al continente africano. Por lo tanto, los vecinos atlánticos son países consumidores de la producción brasileña. Esta conexión solo puede ocurrir con la presencia de Brasil, apoyando el crecimiento económico de África, favoreciendo que la región se convierta en un mercado consumidor de productos brasileños.

La seguridad acaba con los conceptos de geopolítica de Golbery, donde el temor del país a involucrarse con los movimientos subversivos que comenzaban a darse en el hemisferio externo se convierte en el foco de análisis del autor.

Así, las ideas presentadas forman la base de la visión estratégica de Golbery, sustentada en sus estudios sobre geopolítica. Por lo tanto, el autor concluye que la seguridad nacional se confunde con el concepto mismo de estrategia, a partir de un análisis del espacio y la posición de Brasil, determinando las condiciones ideales para el ejercicio del control gubernamental sobre el territorio nacional.

Método

Para cumplir con el objetivo general de la investigación el método cualitativo fue el elegido, tratándose de un análisis social e interpretativo de las teorías de Golbery, buscándose su alcance a nivel nacional. Así, los pasos fueron determinar cómo sucedió la formación y repercusión de las ideas del general. Para esto, fue realizada una investigación cualitativa con revisión bibliográfica y se organizaron los siguientes objetivos específicos:

- Investigar las influencias que sufrieron las ideas de Golbery originadas por sus antecesores.
- Descubrir las conexiones de la obra de Golbery con otros autores, tanto civiles como militares.
- Analizar las ideas de Golbery, destacando si hubo autores brasileños que tuvieron sus ideas influenciadas por las de Golbery y cuáles fueron más influenciados.
- Analizar las políticas y transformaciones que surgieron en Brasil de acuerdo a las ideas de Golbery.

Las ideas de Golbery fueron analizadas a partir de los trabajos mencionados, entendiendo que la relevancia del estudio radica en la aplicación del pensamiento geopolítico del autor. Para tal efecto, se guió el artículo en base a **“estudios de redes intelectuales”**, cuyo objetivo es identificar la formación de redes de individuos. Este estudio se realizó en torno a un grupo común de individuos identificados como geopolíticos, o intelectuales, líderes militares y políticos habituados al debate geopolítico, que pueden haber influido o haber sido influidos por Couto e Silva.

A continuación, fueron expuestas las principales ideas de Golbery a partir del análisis de las obras y el alineamiento de estas ideas con los autores que lo influyeron, entendiendo que estos geopolíticos se acercaron a lo más importante del pensamiento geopolítico.

Finalmente, de nuevo, el estudio de la red de intelectuales, buscando cuáles fueron los geopolíticos nacionales que tuvieron sus ideas influidas por las de Golbery.

La búsqueda comprendió los siguientes pasos:

- Estudio de los autores que influyeron en la formación de las ideas de Golbery, buscando separarlos en el siguiente orden de importancia: aquellos cuyos nombres e ideas fueron mencionados en las obras de Golbery; aquellos cuyos nombres y obras fueron citados

- en los textos de Golbery; aquellos que solo tenían sus nombres mencionados en las obras de Golbery y aquellos que tenían ideas similares citadas en las obras de Golbery;
- Comprensión de las principales ideas geopolíticas de Golbery, buscando aquellas que estaban alineadas con las ideas de la geopolítica que más influyeron en Golbery;
 - Estudio de geopolíticos nacionales que pueden haber sido influenciados por las ideas de Golbery, buscando separarlos en el siguiente orden de importancia: aquellos que citaron el nombre e ideas de Golbery en sus obras y aquellos que citaron ideas similares a las del autor en su construcción;
 - Se realizó una investigación documental en los archivos del Ejército Brasileño (EB), en las bibliotecas de la *Academia Militar das Agulhas Negras* (AMAN), de la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército (ECEME) y de la *Escola de Guerra Naval* (EGN); y
 - Por último, investigación de citas de las ideas de Golbery en las plataformas científicas de “Google Académico”.

Considerando estos pasos, la investigación fue calificada, según los estándares establecidos en el libro de Vergara (2009), como **descriptiva, explicativa, bibliográfica y documental**.

Resultados

Tabla 1 – principales autores citados en las obras de Golbery

	Cotizaciones directas			Ideas similares	
	Nombre de la Obra + Autor	Cita directa del AUTOR (usando conectivos como: como, como señala, como habla, segundo, etc...)	Solo NOMBRE del autor	Uso del mismo TÉRMINO/ La expresión de un autor.	Ideas similares
Ratzel	no verificado	no verificado	Citado	citado	citado
Mackinder	citado	citado	Citado	citado	citado
Mahan	citado	no verificado	Citado	citado	citado
Spykman	citado	no verificado	Citado	no verificado	citado
Travassos	citado	citado	Citado	citado	citado

- De los resultados obtenidos en la tabla 1 podemos inferir que Golbery estudió las teorías de Ratzel, Mackinder, Mahan, Spykman y Travassos, mencionándolas con más intensidad las ideas de Mackinder y Travassos;
- De los estudios de revisión de la biografía de Golbery, identificamos que Travassos fue profesor de éste en la Escuela de Estado Mayor de Brasil, en 1941, donde ejerció influencia en la formación del autor;
- Mackinder desarrolló la teoría del “Hearthland” proyectada para la América Latina por Travassos, en su libro *“Projeção Continental do Brasil”* (1938);
- Así, es posible concluir que Mackinder influenció a Travassos que hizo lo mismo a Gobery;
- Sobre Mahan, sus ideas de proyección de los EE. UU. con el dominio de los mares, complementándose la estrategia de contención de Spykman, podemos concluir que seguramente influenciaron en Golbery, por tenerlas expuestas en sus libros;
- De todos los autores expuestos, podemos mencionar que fueron oficiales del Ejército Travassos y Golbery. y Mahan un geopolítico de la Armada Estadounidense.

Tabla 2 - Autores influenciados por Golbery

	Cotizaciones directas			Indirecto	
	Nombre de la Obra + Autor	Cita directa del AUTOR (usando conectivos como: como, como señala, como habla, segundo, etc...)	Solo NOMBRE del autor	Uso del mismo TÉRMINO/ La expresión de un autor.	Ideas similares
Meira Mattos	citado	Citado	citado	citado	Citado
Miyamoto	citado	Citado	citado	citado	no verificado
Freitas	citado	Citado	citado	citado	Citado
Costa	citado	Citado	citado	no verificado	no verificado

- De todos los autores observados con relación a la influencia ejercida por Golbery para la formación de las ideas de estos sucesores, podemos observar que Meira Mattos, Miyamoto, Freitas y Costa lo mencionan en sus estudios;

- Por lo tanto, los autores que tienen similitudes de sus ideas con de Golbery, podemos inferir en Meira Mattos y Freitas. De estos Meira Mattos fue general del Ejército Brasileño y sus obras en geopolítica tienen una contribución muy intensa para el Ejército Brasileño. En su homenaje, el Ejército creó el Instituto Meira Mattos, donde hoy funciona uno de los principales núcleos de estudios en geopolítica, defensa y seguridad de Brasil, compuesto por catedráticos civiles y militares.

Tabla 3 – Biografía de Golbery

Revisión biográfica de Golbery do Couto y Silva (1911 nacimiento y muerte 1987)			
Períodos	Formación	Función	Hechos
Anterior 1927	Civil – Ginásio Lemos de Castro, enseñanza básica y fundamental	Alumno	
1927	Escola Militar do Realengo	Alumno	
1930		Aspirante a Oficial	Primer puesto de su promoción
1931 al 1936		Teniente	Participó del control de la revolución Constitucionalista
1937		Capitán	Trabajó en el Consejo de Seguridad Nacional
1941	Escuela de Mando y Estado Mayor	Alumno	Aprobado en las evaluaciones para la Escuela de Mando y Estado Mayor
1944	Intercambio militar	Alumno	En los EE. UU. Fort Leavenworth
1944		Oficial de Inteligencia	FEB – Fuerza Expedicionaria Brasileña (2ª Guerra Mundial)
1946		Retorno al Brasil promovido Mayor	Oficial del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas. Desarrolló el plan de movilización nacional
1947 al 1950		Instructor en el Paraguay	
1951		Ascenso a Teniente Coronel	Designado para la Escuela Superior de Guerra. Desarrolló doctrina en el combate del comunismo no Brasil.
1954			Escribió el documento contra el presidente Getúlio Vargas, llamado “Manifiesto dos Coronéis”
1956		Ascenso a Coronel	Jefe de Sección de Operaciones del Estado Mayor de las FF. AA
1961		Ascenso a General	Jefe del Consejo Seguridad Nacional
1964 al 1967			Jefe del Servicio Nacional de Informaciones

1967 al 1968		Ministro del Tribunal de Cuentas de la Unión
1974 al 1981		Ministro-jefe de la Casa Civil de la Presidencia de la República
1979		Ministro del Planeamiento de Brasil
1980		Ministro de la Justicia de Brasil

- Por los datos colectados en la biografía de Golbery, observamos que su formación fue militar, con experiencias en operaciones de combate, como en la Segunda Guerra Mundial;
- Lo más importante de resaltar es la ascendencia que Golbery tuvo en su formación como oficial de Estado Mayor, por medio del intercambio realizado en los EE. UU. antes de la Guerra Mundial, momento en que las teorías de Nicolas Spykman, militar estadounidense ejercían fuerte influencia en la política nacional de defensa de los EE. UU.
- Por fin, el momento en que las ideas de Golbery son puestas en platica en la política nacional de Brasil, cuando el fue designado a ministro de la Casa Civil, naciendo, entonces el “pluripartidismo” en el país, contra el dominio del comunismo y a favor de la consolidación democrática.

**Figura 2 – tela retirada de resultado de investigación del “Google Académico”.
Fuente: “Google Académico” (Golbery do Couto e Silva)**



La búsqueda realizada en el “Google Académico”, por si sólo ya muestra la influencia del nombre de Golbery do Couto e Silva, encontramos 5750 resultados, lo que determina que sus ideas son estudiadas en el medio científico.

Discusión

Después del período de la “Guerra Fría” con el inicio del protagonismo mundial unilateral de los EE. UU. y con el término del período de transición democrática en Brasil, cuando el General Figueredo, último presidente militar del país, pasa el cargo de jefe del Ejecutivo para un civil, mucho se observó el silencio de los militares en cuestionamientos acerca de temas relevantes, tales como políticos.

Además de eso, se discute la entrada o no de militares en la política. Para muchos las acciones no deben ser mezcladas, o sea, militar no es político y no da opiniones sobre este tema, pero la historia muestra que la gran mayoría de las políticas de Estado son planificadas por militares. Así está la diferencia, política de gobierno debe ser discutida por políticos electos por el pueblo, pero políticas permanentes, como la política de seguridad y defensa deben ser planeadas por militares, pero en conjunto con la sociedad civil, o sea, también con los políticos, representantes del pueblo.

Para cumplir con esta misión es importante la influencia que autores militares ejercen en la sociedad. Esto lo verificamos, no solamente con Golbery, sino también con europeos como Haushofer y Spykman. El gran desafío y problema evidenciado es cómo motivar los militares a escribir lo que piensan, cómo motivarlos a trabajar por la sociedad como militares y después de la vida en el retiro a continuar influenciando en la misma, cómo hizo Golbery.

Así, del estudio de las teorías geopolíticas y estratégicas de Golbery, las influencias que él tuvo, y los estudiosos y autoridades que fueron influenciados por sus ideas, podemos inferir conclusiones, como la posibilidad que las ideas planificadas por los militares sigan siendo divulgadas en la sociedad, buscando el mantenimiento de las políticas permanentes estatales e influenciando en el destino de una nación.

Conclusiones

Del análisis de las teorías de estrategia y geopolítica del General Golbery do Couto e Silva, podemos considerar que éstas cambiaron el futuro político de Brasil, por medio del desarrollo de las políticas de seguridad nacional y la maniobra central estratégica, motivando la ocupación del territorio nacional, a partir de la contención de las fronteras y el mantenimiento del “estatus quo” territorial brasileño, la proyección continental del país, asumiendo la responsabilidad político-estratégica de una potencia emergente y representativa de América del Sur.

Bajo el enfoque de la política interna, las ideas estratégicas de Golbery también apuntaban a contener la consolidación de los ideales subversivos en Brasil, en ese contexto el autor consideraba al país inserto en los cimientos occidentales, valorando la democracia, la ciencia y el cristianismo. La consolidación de la democracia fue planificada en la maniobra estratégica, donde el autor creó la diversidad partidista del sistema político brasileño, evitando el mantenimiento de extremos políticos en el Ejecutivo brasileño.

La *Escola Superior de Guerra* (ESG) fue la responsable del desarrollo del pensamiento estratégico de Golbery, donde pasó algunos años en la década de 1950, estudiando en este centro que irradia estrategia nacional. Por ello, se formuló la Política de Seguridad Nacional y pasó como legado sus ideas a los geopolíticos sucesores, lo que se confirma por las citas que encontramos en los libros de Freitas, pero principalmente en los libros del General Meira Mattos, uno de los más importantes geopolíticos de Brasil.

Del análisis de la biografía de Golbery, también consideramos que sus ideas llegaron al pueblo brasileño, consecuencia de su actuación en los gobiernos militares como ministro de estado y responsable de asesorar a los presidentes del país.

Las ideas de Golbery cambiaron el futuro de Brasil, consolidando su democracia; además es importante comprender que el autor no dejó sus teorías en contenidos de estudios con acceso solamente de militares, los libros publicados fueron importantes fuentes de consulta para la sociedad brasileña que las implantaron en políticas brasileñas, consecuencia de su actuación después del retiro del Ejército para trabajar como ministro en el Poder Ejecutivo.

Por lo expuesto, concluimos que publicar o realizar un estudio profesional, direccionado hacia un público exógeno a las instituciones militares, por ejemplo, universitarios estudiantes de ciencias políticas y sociales, trae resultados a nivel de la sociedad, lo que facilita la exposición o argumentación de políticas permanentes dirigidas hacia a la defensa y seguridad del país. Así, de hecho, Golbery supo utilizar sus publicaciones en favor de convencer al gobierno y a la sociedad brasileña sobre la importancia de estas, demostrando que los oficiales de Estado Mayor, pueden desarrollar estas capacidades y contribuir para el futuro de su país.

Referencias

- Bernardino, L.M.B. (2010). *O Instrumento Militar como produto de Segurança e Desenvolvimento nos Países de Língua Portuguesa. Suporte a uma Estratégia de Segurança Nacional*. pp. 2. http://icnsd.afceaportugal.pt/conteudo/congresso/ICNSD_1B_texto_pdf_luis_bernardino.pdf
- Beaufre, (1998). *A Introdução a estratégia*. Río de Janeiro: editora Sílabo.
- Brasil. MD. (2008). *Estratégia de Defesa Nacional: paz e segurança para todo Brasil*. 2ª edição. Brasília.
- Cairo Carou, H. (2012). *La Geopolítica como "ciencia del Estado": el mundo del general Haushofer*. Geopolítica (s). Revista de estudios sobre espacio y poder, 3(2), 337-345.
- Costa, W.M. (2010). *Geografia Política e Geopolítica*. 2ª edición, são Paulo: editora São Paulo.
- Costa, F.C.S. *Golbery repensar*. Disponível: <http://www.ecsbdefesa.com.br/fts/Golbery.pdf>
- Coutau, B.H. (2010). *A estratégia como ciência. Tratado de estratégia*. Río de Janeiro: Escola de Guerra Naval, P. 117-200.
- Freitas, JM da C. (2004). *A Escola Geopolítica Brasileira*. Río de Janeiro: Biblioteca do Exército.
- López, J. I. (1995). Geopolítica de Nicolas Spykman. *Revista Universidad Eafit*, 31(97), 79-86.
- López, J. (1993). Una visión de futuro: la geopolítica de Alfred Mahan. *Revista Universidad Eafit*, 29(91), 73-80.
- Miyamoto, S. (1995). *Geopolítica y poder en Brasil*. Campinas: Papirus Editora.
- Mattos, C.M. (2000). *Geopolítica brasileira: predecesores y geopolítica*. Revista da Escola Superior de Guerra 39 (n.XVII): 58–82.
- Mendes, da C.L. (2014). *Por uma projeção continental do Brasil: a sinergia das ideias de Mário Travassos com o processo de Integração Regional Sul-americano*. <https://bdex.eb.mil.br/jspui/bitstream/1/994/1/leandromendesdacosta.pdf>

- Mundim, L. F. (2007) *C. Juarez Távora e Golbery do Couto e Silva: Escola Superior de Guerra e a organização do Estado brasileiro (1930-1960)*. Dissertação (Mestrado) Universidade Federal de Goiás, Faculdade de Ciências Humanísticas e Filosofia.
- Travassos, M. (1938). *Projeção continental do Brasil*. São Paulo: Editorial Nacional.
- Travassos, M. (1942). *Introdução à geografia das comunicações brasileiras: (ensaio)*. Rio de Janeiro: Livraria José Olympio.
- Romero Gallardo, M. V., & Pena Gonzalez, R. y. (2012). *Brasil: raízes geopolíticas e atual influencia na expansão*. *Polít. cult.* [online]. 2012, n.37, pp.233-253. ISSN 0188-7742.
- Silva, G. do C. (1955). *Planejamento Estratégico*. 1ª edição. Rio de Janeiro: Livraria José Olympio.
- Silva, G. do C. (1967). *Geopolítica do Brasil*. 1ª edição. Rio de Janeiro: Livraria José Olympio.
- Silva, G. d. (1981). *Conjuntura Política Nacional o Poder Executivo & Geopolítica do Brasil*. Rio de Janeiro: Livraria José Olympio.
- Vergara, S. C. (2209) *Projetos e relatórios de pesquisa em administração*. 10ª edição. São Paulo: Editora Atlas.