

LA INTEGRACIÓN CORÍO–ACRE: ENLACE ENTRE MILITARES Y CIVILES SOBRE LOS TEMAS DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE BRASIL Y PERÚ

CORÍO–ACRE INTEGRATION: LIAISON BETWEEN MILITARY AND CIVILIANS ON SECURITY AND DEFENSE ISSUES IN BRAZIL AND PERU

PP. 95-117

Leandro Mendes da Costa

Ejército del Brasil

sb149892@caen.edu.pe

ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4557-0010>

Coronel del Ejército Brasileño con maestría en Ciencias Militares, en la Escola de Comando e Estado-Maior (ECEME), con investigaciones en el área de geopolítica.

Recibido: 24 Ago 22

Aceptado: 21 Set 22

Publicado: 17 Oct 22

Resumen

Perú y Brasil son países vecinos de América del Sur, tienen en común la selva Amazónica, la cultura latinoamericana y coinciden en sus problemas políticos y sociales. Las políticas nacionales de seguridad y defensa de Perú y Brasil son documentos estructurados con base en los principales objetivos considerados para el mantenimiento de la soberanía de estos países. Aun cuando las políticas de defensa de ambos países describen la necesidad del involucramiento de toda la nación para la promoción del desarrollo nacional y, en consecuencia, el sostenimiento de la soberanía, los temas de seguridad y defensa son poco difundidos por los poderes del Estado y por la sociedad. Así, por medio de una investigación con enfoque cualitativo, con método descriptivo y análisis de datos, comprobamos la divulgación restringida de estas políticas, resultando en la necesidad de incrementar estos temas en la sociedad de Brasil y Perú. Por lo tanto, el objetivo del presente estudio es presentar una iniciativa de integración

entre Brasil y Perú y sus políticas de seguridad y defensa, a través del eje Corío–Acre, motivando a la sociedad a que se interese en los temas de defensa.

Palabras clave: Brasil, defensa nacional, integración, Perú, seguridad nacional.

Abstract

The national security and defense policies of Peru and Brazil are documents structured based on the main objectives considered for the maintenance of the sovereignty of these countries that are: neighbors in South America, have in common the Amazon rainforest, Latin American culture, and the coincidence of political and social problems. Security and defense issues are few explored by the Powers of the State and by society, but the defense policies of both countries describe the need for the involvement of the entire nation for the promotion of national development and, consequently, maintenance of sovereignty. Thus, through qualitative research, with a descriptive method and data analysis, we verified the restricted dissemination of these policies, resulting in the need to increase these issues in the society of Brazil and Peru. Therefore, the objective of this study is to present the relationship of an integration initiative between Brazil and Peru, through the Corío–Acre axis, with security and defense policies, motivating society to be interested in defense issues.

Keywords: Brazil, national defense, integration, Perú, national security.

Introducción

Las políticas nacionales de seguridad y defensa son una realidad necesaria para obtener un plan estratégico a seguir con el objetivo de mantener la soberanía de una nación. Pero estas son hechas por militares y estudiosos en el área de seguridad y defensa de un país y su conocimiento no suele exceder el círculo de especialistas, por ende, no sabemos hasta qué punto hay interés en la sociedad sobre temas de esta naturaleza, ya sea por la falta de divulgación de éstos o por la poca o inexistente discusión en sociedad sobre temas de seguridad y defensa.

Los militares normalmente son fuertemente inquiridos por la sociedad debido a la importancia de sus trabajos, principalmente en países no acostumbrados a tomar parte en combates para el mantenimiento de la soberanía de una nación. Se les reclama a los militares el aseguramiento de su existencia y sus gastos en material bélico, entre otros aspectos.

La sociedad tiene acceso a las informaciones sobre las situaciones nacionales, sin embargo, sus miembros eligen lo que cada uno desea o lo que es más cómodo para el sostenimiento de su existencia y de sus seres queridos. Así, la vida en sociedad es contextualizada en particularidades que no son favorables para la cohesión y muchas veces para el desarrollo de políticas de Estado o nacionales con enfoque en el área militar; pero, existen muchos casos en los que las políticas de seguridad y defensa se han desarrollado con participación de la sociedad civil, lo cual representa un punto para explorarse en el Perú, tanto por militares como por civiles.

En países más desarrollados, observamos una mayor valorización de sus militares. En Estados Unidos, por ejemplo, las personas que fueron a la guerra son homenajeadas antes de los espectáculos o eventos públicos; además, observamos también una mayor integración de la sociedad en los temas militares: los estudiosos de defensa normalmente tienen sus ideas enfocadas en políticas de Estado y estos hacen planificaciones nacionales, muchas veces en conjunto con los militares y políticos.

De lo anterior se entiende la relevancia del presente artículo que tiene por objetivo presentar la importancia de la integración Corío–Acre para la seguridad y defensa de Perú y Brasil, con el fin de argumentar sobre la necesidad de que los militares planifiquen un eje multimodal entre estas dos regiones, en conjunto con los poderes del Estado y la sociedad, de acuerdo con lo previsto en la Política Nacional de Defensa de Brasil (PND) y en la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional de Perú (PNMSDN), atendiendo a la tabla 34, lineamiento 1.1, garantizar la defensa de los intereses nacionales, con aumento de la participación del Ejecutivo, Legislativo, Judicial y de la sociedad en temas como éste.

Marco teórico

Cuando se explica que una política del área de defensa es pública, significa que está destinada para toda la nación y debe ser planificada y ejecutada con el fin para el cual está destinada. Así, observamos en los conceptos expuestos en las clases del General y catedrático Marco Antonio Miranda Valdez del Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN) que las políticas públicas son la solución para problemas evidentes en la sociedad, tales como salud y educación. Estas políticas suelen ser clasificadas como políticas de Estado, de gobierno y nacionales.

Las políticas de Estado tienen carácter permanente, o sea, con los cambios sociales estas no se adaptan a los gobiernos, sino los gobiernos a estas; diferente de las políticas de gobierno que son hechas para cada periodo político y de acuerdo con la ideología de su partido y los cambios exigidos por la sociedad en el presente momento. En cuanto a la política nacional de seguridad, ésta es planeada de acuerdo con las políticas de Estado. Así, se puede pensar que su diseño y ejecución debe ser invariable, sin embargo, existen periodos de actualización, como veremos en el caso de Brasil, pero la esencia principal no debe cambiar (el funcionamiento de esta sistemática, no es motivo de la presente investigación).

En este contexto, observamos en Perú una clara estructuración de la Política Multisectorial para la Seguridad y Defensa con su aprobación y empleo hasta el año 2030, cuando será sometida a una actualización. Esto mismo pasa periódicamente en Brasil, evidenciando la flexibilidad que estas políticas requieren. A pesar de ello, hay autores que confunden el tipo de política que debe remitir al empleo de las políticas de defensa, siendo estas de Estado o gobierno. En la presente investigación se tomará en cuenta esta distinción, pues la política de Estado tiene un carácter permanente, lo cual no corresponde con la propuesta, mientras que la política de gobierno muchas veces no es aprobada en el período destinado a su funcionamiento, lo cual tampoco la haría deseable.

Así pues, el objetivo general del presente estudio es presentar la relación de una iniciativa de integración entre Brasil y Perú, a través del eje Corío–Acre, con las políticas de seguridad y defensa, motivando a la sociedad a tener más participación en los temas de defensa.

La Política Nacional de Defensa de Brasil

La Política Nacional de Defensa (PND) fue desarrollada en el año de 1996 siendo el documento guía de la política a ser desarrollada en Brasil con enfoque en la defensa. Tal como vemos en la introducción de la PND (2020), este documento debe tener conciencia nacional, pues su objetivo no es solamente orientar la preparación y empleo del sector militar, sino también del sector civil, destinando la aplicación de sus recursos de acuerdo con todas las esferas del poder nacional.

Por esferas del poder nacional comprendemos los órganos responsables de conducir las políticas en el Ejecutivo, Legislativo y Judicial, donde la administración pública directa hace uso de los recursos y medios necesarios para mantener la soberanía y el desarrollo nacional. Así, se entiende que es necesario establecer una estrecha relación de los conceptos descritos en la PND con las planificaciones de los políticos y de la sociedad.

En este contexto de alineamiento de la PND con objetivos nacionales permanentes y con la concientización de la población brasileña, afirma Niemeyer (2020):

Desde a promulgação da Política de Defesa Nacional e da criação do Ministério da Defesa do Brasil, respectivamente nos anos de 1996 e 1999, durante o governo do Presidente Fernando Henrique Cardoso, o tema defesa nacional vem ganhando projeção junto à sociedade brasileira através da imprensa ou da área acadêmica, não mais se limitando, como num passado recente, a um assunto exclusivamente militar tratado dentro dos círculos restritos às Forças Armadas. [Desde la promulgación de la Política de Defensa Nacional y de la creación del Ministerio de la Defensa de Brasil, respectivamente en los años de 1996 y 1999, durante el gobierno del presidente Fernando Henrique Cardoso, el tema de defensa nacional viene recibiendo proyección junto a la sociedad brasileña por medio de la prensa o del área académica, no limitándose, como en el pasado reciente, solamente a un tema militar tratado en las Fuerzas Armadas]. (p. 51)

Por lo expuesto, observamos una preocupación en Brasil por la concientización nacional de los temas de defensa y su discusión en sociedad, así claramente expuesto en la introducción de la PND (2020). Además; esta perspectiva también considera la importancia para la defensa de que la política externa de Brasil se base en la búsqueda de las relaciones multilaterales e integración regional sudamericana (Figura 1).

Figura 1

Agentes considerados en la Política Nacional de Defensa de Brasil



En la sección 2.3 de la PND (2020) observamos que existe una preocupación en mencionar que las áreas de interés para la seguridad y defensa no siempre son las militares; es decir, muchos temas sensibles o estratégicos para una nación pueden ser considerados temas de defensa, tales como: salud, industria, infraestructura, medioambiente, seguridad pública, entre otros. En consecuencia, muchas veces no son discutidos por los militares y corresponde a toda la sociedad la obligación de estar informada de los temas tratados en la PND.

Por otro lado, tanto la Constitución de Brasil como la PND establecen como uno de sus objetivos la integración de América del Sur. Esto se podría llevar a cabo mediante la construcción de un eje multimodal (carretera-ferrocarril) entre Coríó-Acre que integre el interior del subcontinente con el océano Pacífico para garantizar un desarrollo de estas regiones. Atendiendo al segundo objetivo planteado, este proyecto también representa una oportunidad para involucrar a civiles y militares en temas de seguridad.

La Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 de Perú

En la *Doctrina de Seguridad y Defensa Nacional*, Las Fuerzas Armadas de Perú a través del CAEN (2019) describen la necesidad de mantener los documentos de seguridad y defensa con un enfoque humanista de libertad, igualdad y fraternidad, de acuerdo con los principios democráticos establecidos en el artículo 43 de la *Constitución de la República de Perú*; con cambios importantes en la doctrina de defensa del país que buscan esclarecer el concepto de

seguridad, determinar amenazas y preocupaciones, consolidar la participación de los componentes de defensa en la preservación de la soberanía del país, así como enfatizar la preeminencia de los temas de seguridad para enfrentar tales amenazas.

La Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 aporta en el ítem 9 de la tabla 1 la IV Conferencia de Ministros de Defensa de Manaus 2000, un instrumento que sostiene la importancia de los asuntos de defensa y la incumbencia del tema para toda la sociedad, no solamente militares. En realidad, debemos comprender que los temas de seguridad y defensa son coincidentes con los temas de desarrollo nacional; por ejemplo, mejorar la infraestructura nacional, poblar áreas inhóspitas y desarrollar la industria nacional, en mucho contribuye para el mantenimiento de la soberanía de un país y su defensa.

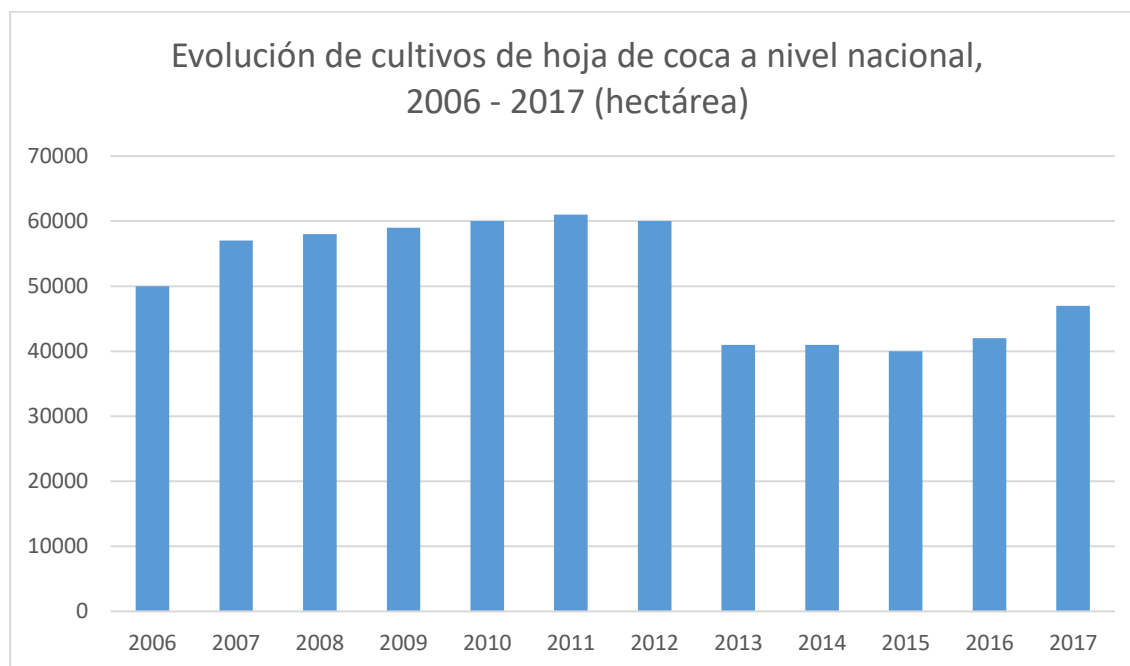
En el ítem 15 de la misma tabla, observamos otro instrumento que representa de igual forma un ámbito de discusión entre civiles y militares: la VI Conferencia de Ministros de Defensa de Quito en 2004, reunión que deja en claro la importancia del desarrollo nacional, principalmente a través del combate a la pobreza, teniendo en cuenta que ésta y la exclusión social ponen en riesgo la seguridad de una nación. Entendemos que la pobreza lleva a situaciones de marginación social, puerta de entrada para el surgimiento de organizaciones criminales y que éstas muchas veces pueden poner la soberanía de un país bajo amenaza, como es el caso de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).

En la tabla 2 de la Política Nacional Multisectorial tenemos, en uno de los pasos previstos para su elaboración conjunta, el análisis y alineamiento con el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050, evidenciando la relación de los temas de seguridad y defensa con la Visión de Desarrollo de Perú hacia el 2050 (CEPLAN, 2019). Tomando como marco dicho alineamiento, así como la importancia ya establecida de abordar los temas de seguridad desde el combate a la pobreza, podemos justificar, desde el ítem 3 del Plan Estratégico que fomenta el crecimiento económico sostenible a través del empleo digno para la sociedad, la construcción del puerto Corío en Arequipa y su integración con Brasil, como futura e importante oportunidad de empleos para muchos ciudadanos peruanos.

Además de los aspectos destacados, la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 presenta un análisis de diversos problemas sociales considerados como incidentes en la seguridad nacional ya que pueden afectar incluso la soberanía. Por ejemplo, tenemos los gráficos que muestran los índices de producción de coca en Perú.

Figura 2

Evolución de cultivos de hoja de coca a nivel nacional



Nota. Tomada de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030.

Este es un problema de todos los países de América del Sur, principalmente de los que tienen territorio dentro de la selva amazónica, región de producción y formación de carteles de comercio para los países del Norte. La problemática de la coca llega a afectar la soberanía nacional cuando las Fuerzas Armadas no consiguen mantener el control de estos grupos que trafican drogas; en ese caso, países como EE. UU., bajo la justificación de brindar apoyo para el combate del tráfico de sustancias ilícitas y disminuir el consumo de sus ciudadanos, intervienen en el territorio nacional.

Así pues, de lo de lo expuesto hasta el momento se destaca la necesidad de garantizar la defensa de los intereses de Perú conforme se especifica en el ítem 1 de la tabla 34 de la Política de Seguridad y Defensa, el cual busca una aproximación de los temas abordados en el documento que integre a diversos sectores de la sociedad peruana. De igual forma, todos los aspectos abordados en la misma política nos muestran la gran relación que hay entre los poderes del Estado, la sociedad y los temas de seguridad y defensa, lo cual sirve para motivar planificaciones como la iniciativa de construcción del puerto Corío e incremento del eje multimodal hasta Acre, para promover el desarrollo nacional y la integración de América del Sur.

El eje multimodal Corío-Acre

El subcontinente de América del Sur está formado por trece países y una región ultramar ubicada en el hemisferio sur; al norte de su territorio está América Central; al sur, el encuentro de los océanos Atlántico y Pacífico que bañan respectivamente el este y oeste de Sudamérica; la extensión territorial abarca cerca de 17,825 894 m².

Los países sudamericanos tienen algunos disociadores físicos geográficos que limitan la cohesión entre ellos, tales como la cordillera de los Andes y la selva amazónica; en muchas ocasiones estos factores son el motivo por el cual aumentan los costos de las importaciones. Así, se hace necesaria la búsqueda de alternativas para integrar el territorio y con ello facilitar el desarrollo económico y social de los países de la región.

Ahora bien, en la organización de la integración regional cada país debe jugar roles distintos. La Constitución de la República Federativa de Brasil prevé la necesidad de integración regional para la promoción del desarrollo de los países y, además, le toca al Brasil liderar esta iniciativa, por el área que el país ocupa en este subcontinente, cerca de cincuenta por ciento del territorio sudamericano. El Ministério das Relações Exteriores (MRE) (2011) afirma que Brasil tiene como prioridad en sus relaciones internacionales la integración de América del Sur. Así, por ejemplo, tenemos la carretera interoceánica, como una propuesta ejecutada por la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA), construida desde Acre, próximo a la cuenca del Pacífico y pasando por Bolivia, lo que facilita el transporte de la producción brasileña hasta el océano Pacífico, principal ruta de comercio con China, que es uno de los principales importadores de materia prima regional.

Por otra lado, como parte de la integración regional y forma de cumplir con la soberanía nacional de los países involucrados, existe la necesidad de administrar conjuntamente el territorio de la Amazonía, lo cual implica poblar la zona y gestionar las riquezas naturales, entre otras cuestiones. En este sentido, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) funge como marco internacional para el desarrollo de políticas públicas entre Perú y Brasil.

Ante la posibilidad de construcción de un puerto en la región de Arequipa, llamado puerto Corío, Chama y Talavera (2017) presentan consideraciones sobre la carga comercial de Brasil en la región, lo que es un importante aporte para el estudio de la integración binacional con Perú. Los resultados encontrados son favorables para la construcción del puerto y proponen que sea llevado a China para obtener los recursos necesarios, ya que el volumen comercial de este país con América del Sur es significativo por ser comprador de materia prima regional.

El volumen comercial calculado se justifica por la capacidad que el puerto tendrá para recibir buques de grandes dimensiones ya que la profundidad contemplada es de 28 m, tal como vemos en la Figura 3 que explica el potencial técnico de la región propuesta para la construcción del puerto.

Figura 3

Bases estratégicas de un hinterland



Nota. Tomado de Gómez, E. J. (2014).

Con un puerto de esta capacidad, la producción de soya de Brasil a China, por ejemplo, sería enviada por el Pacífico; pero para sostener la demanda, la carretera existente entre Brasil y Perú que viene por Acre y pasa por Bolivia no es suficiente, por lo tanto, la infraestructura de comunicación debería de incrementarse con el transporte a través de ferrocarril, lo cual también

promovería la integración binacional por un eje multimodal, esto es, carretera más ferrocarril. Tal medida posiblemente traerá desarrollo regional, aumento de empleo y ocupación de áreas aún no pobladas, contribuyendo al mantenimiento de la soberanía de estos países, a través de la estrategia de la presencia, mencionada como uno de los objetivos de la PND de Brasil.

De lo expuesto, verificamos que la posibilidad de construcción del puerto Corío presenta una motivación para desarrollar una política de integración entre Brasil y Perú, alineada con las políticas de seguridad y defensa de estos países, en lo que corresponde a los objetivos planificados en estas.

Método

Para cumplir con el objetivo general de la presente investigación fue elegido el enfoque de investigación cualitativo, ya que se trata de un estudio de alcance descriptivo de los problemas evidenciados en las sociedades peruana y brasileña, relacionados con las políticas de seguridad y defensa de estos países, con revisión documental y recolección de datos sobre las opiniones de militares del Estado Mayor de Brasil y Perú sobre estas temáticas, así como sobre el proyecto de construcción del puerto Corío con la ejecución de un eje multimodal hasta Acre para la integración binacional y desarrollo de estos.

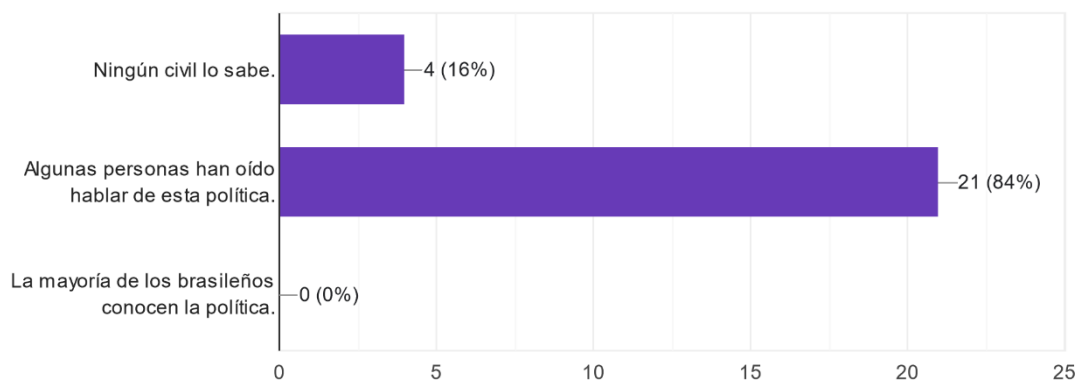
Considerando estos objetivos y según los estándares establecidos en el libro de Vergara (2009), se presenta una investigación descriptiva. Así, los pasos fueron determinar la problemática existente, proponiéndose un tema relevante tanto para militares como para civiles; posteriormente, realizar discusiones acerca de las políticas de seguridad y defensa de estos países y las posibilidades de adecuación a las políticas de gobierno para una ampliación de la integración binacional ya existente.

Resultados de la Encuesta

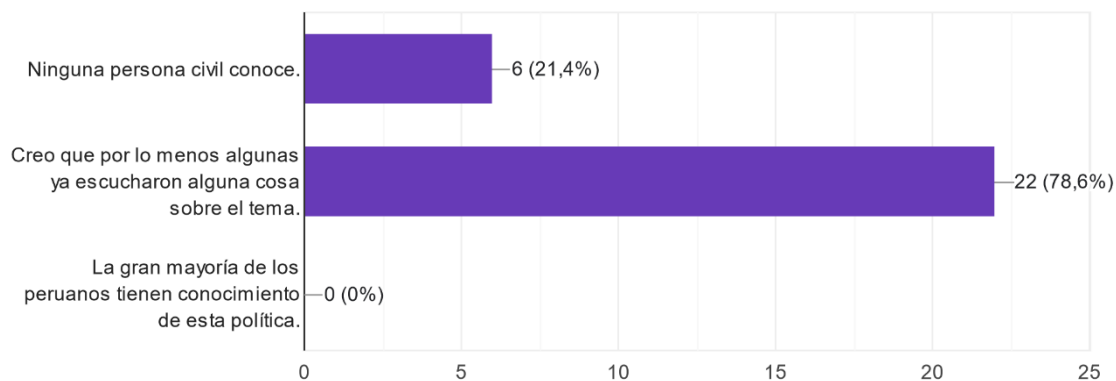
Pregunta 1

Conciencia de los ciudadanos sobre la existencia de la políticas de seguridad

¿Cree que los brasileños conocen el contenido de la Política de Defensa Nacional?



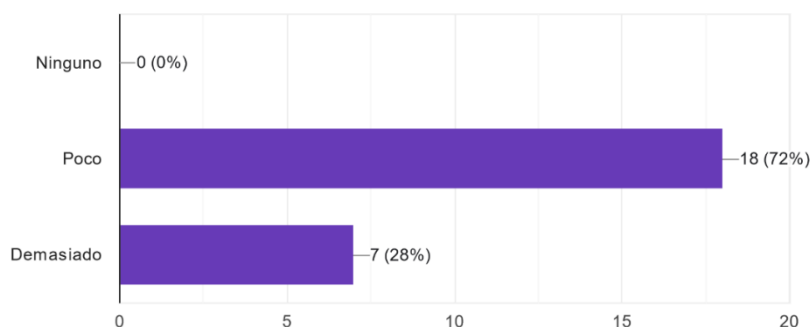
¿Cree que los peruanos conocen el contenido de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional?



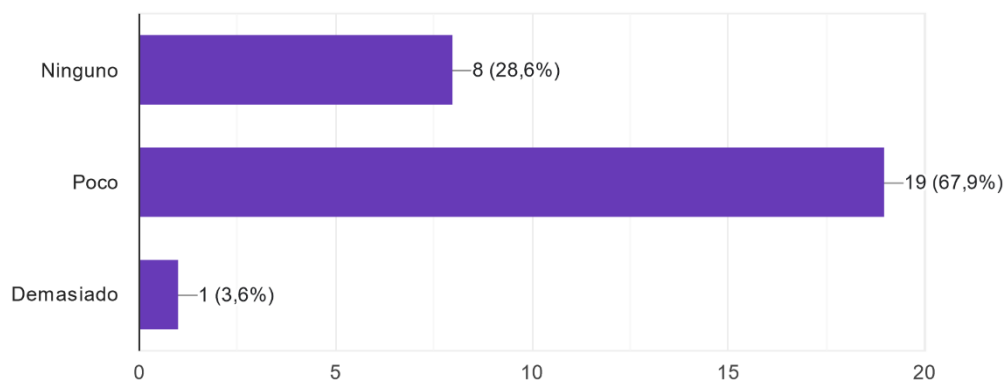
Pregunta 2

Involucramiento del poder ejecutivo en la construcción de las políticas de seguridad

¿Cuál es el nivel de involucramiento del poder Ejecutivo en la construcción de la PND?



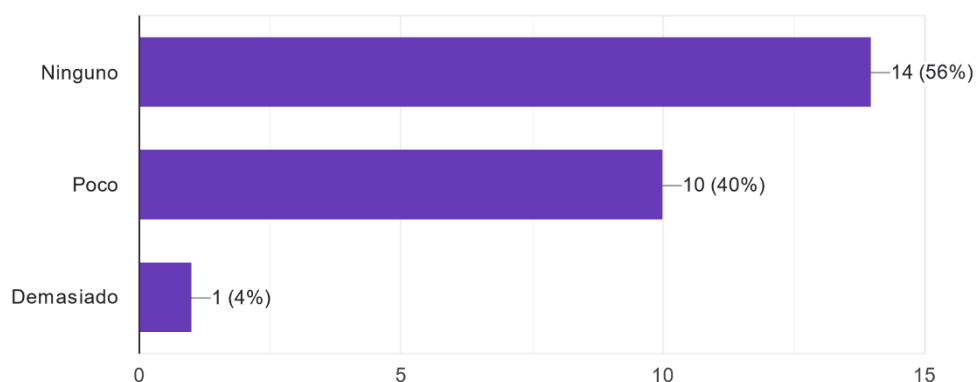
¿Cuál es el nivel de involucramiento del poder Ejecutivo en la construcción de la PNMSDN?



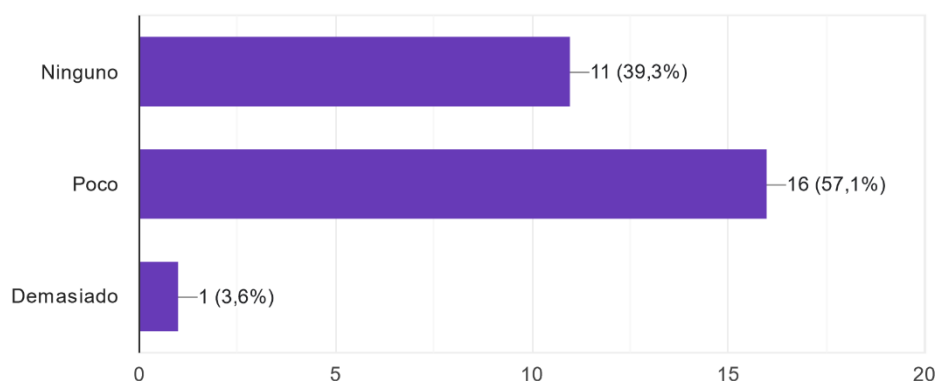
Pregunta 3

Involucramiento del poder Judicial en el proceso de construcción de las políticas de seguridad

¿Cuál es el nivel de involucramiento del poder Judicial en la construcción de la PND?



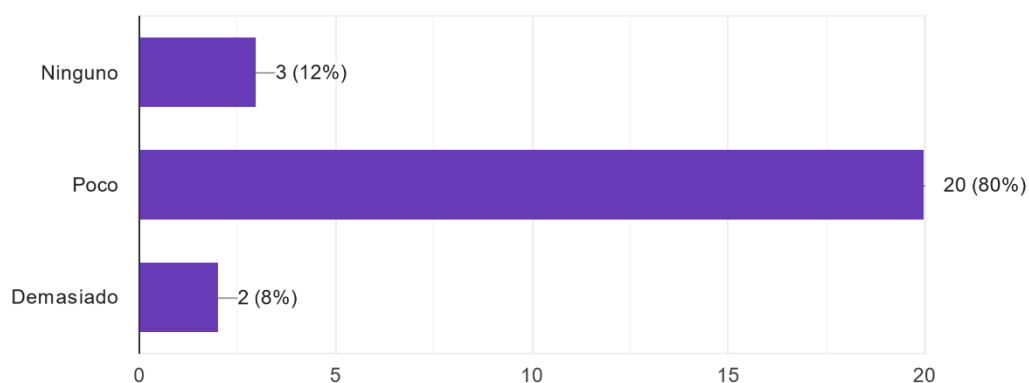
¿Cuál es el nivel de involucramiento del poder Judicial en la construcción de la PNMSDN?



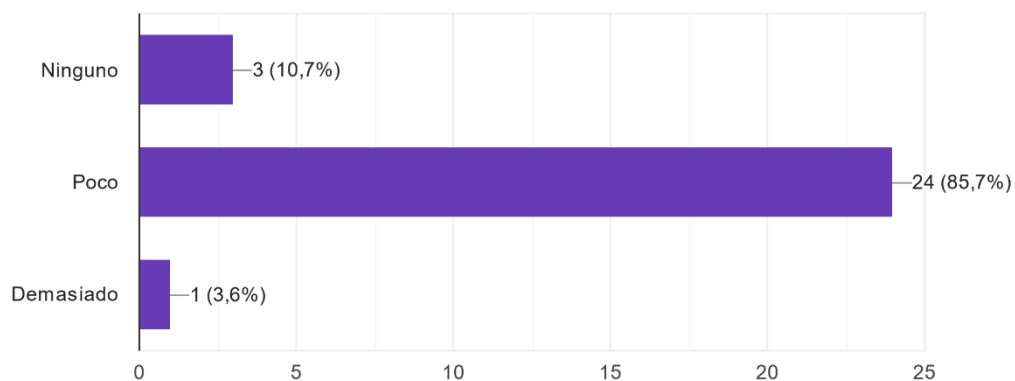
Pregunta 4

Involucramiento del poder Legislativo en el proceso de construcción de las políticas de seguridad

¿Cuál es el nivel de involucramiento del poder Legislativo en la construcción de la PND?



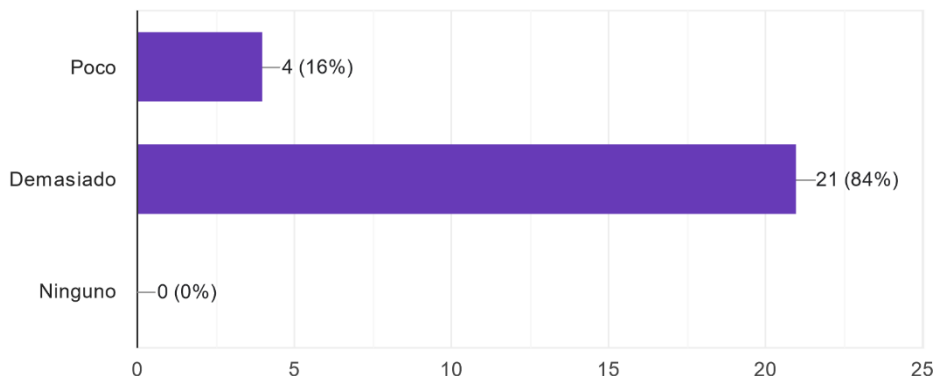
¿Cuál es el nivel de involucramiento del poder Judicial en la construcción de la PNMSDN?



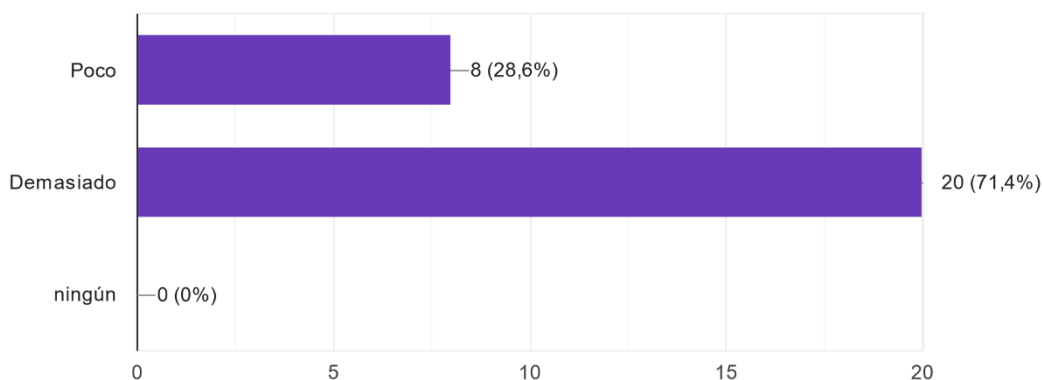
Pregunta 5

Importancia del apoyo de la población para las políticas de seguridad

¿Cree que la PND requiere del apoyo de la población para *pasar del papel* a una práctica más efectiva?



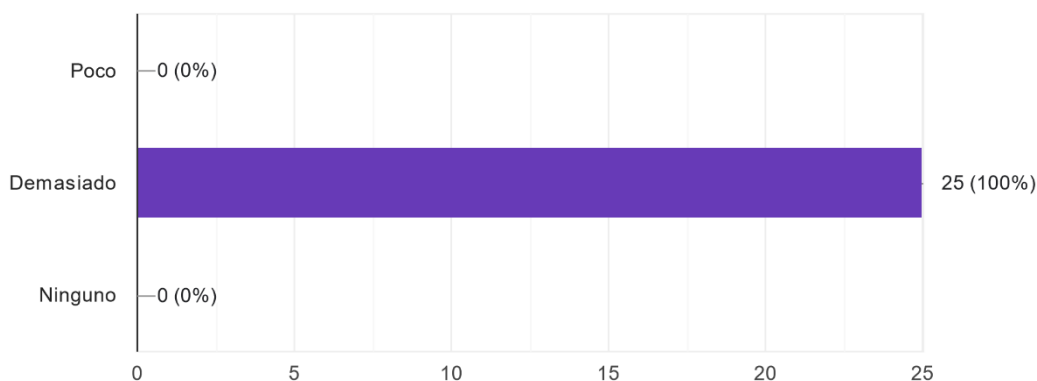
¿Cree que la PNMSDN requiere del apoyo de la población para *pasar del papel* a una práctica más efectiva?



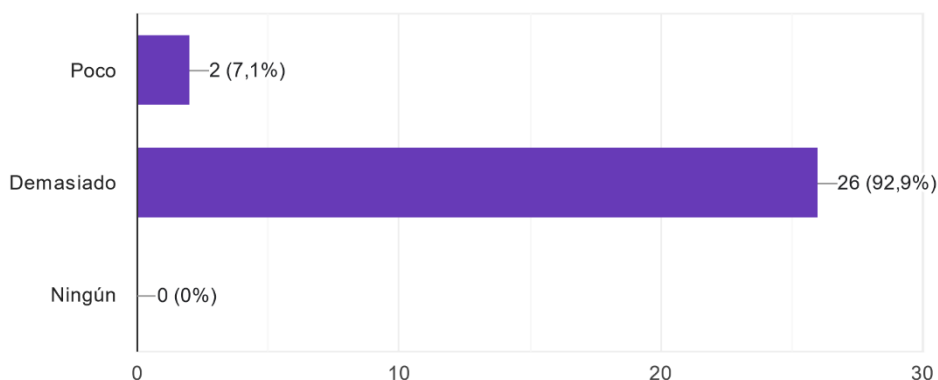
Pregunta 6

Importancia del apoyo de los poderes del Estado para las políticas de seguridad

¿Cree que la PND requiere del apoyo de los poderes del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) para *pasar del papel* a una práctica más efectiva?



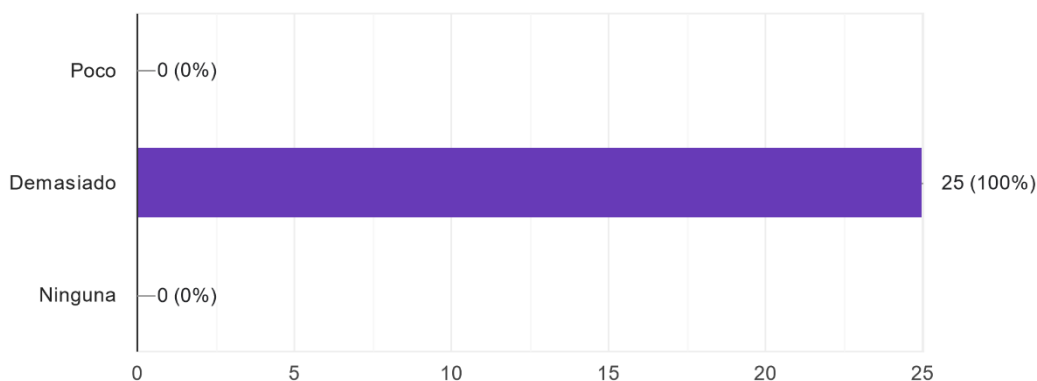
¿Cree que la PNMSDN requiere del apoyo de los poderes del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) para *pasar del papel* a una práctica más efectiva?



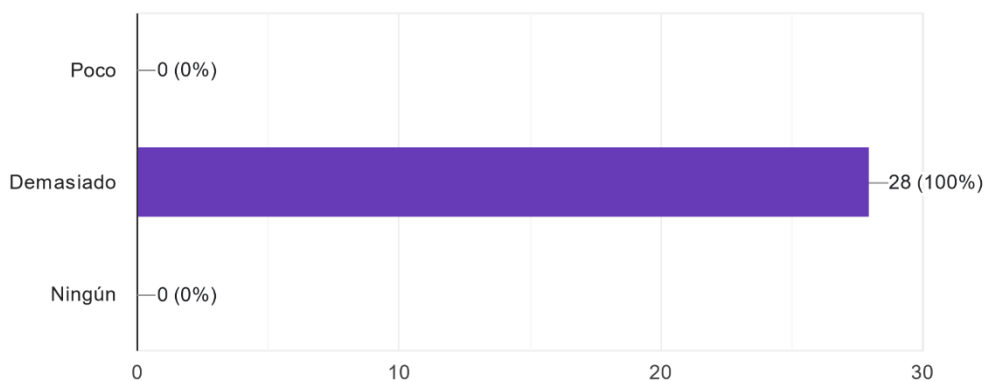
Pregunta 7

Relevancia de la divulgación de las políticas de seguridad

¿En qué medida se debe divulgar la PND a la población brasileña?



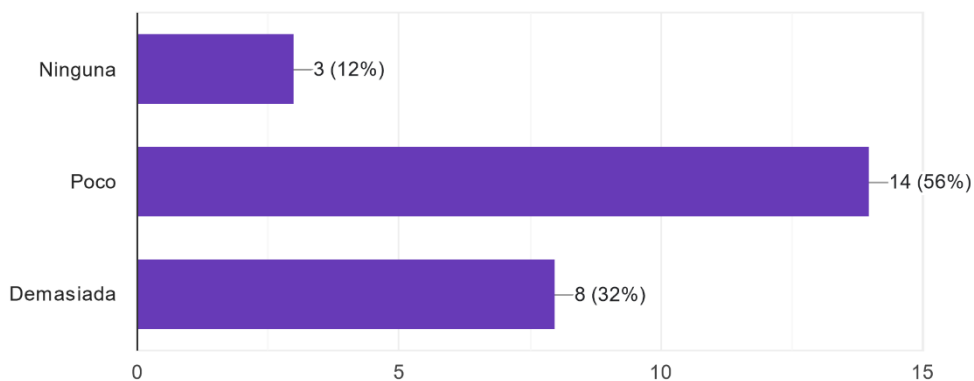
¿En qué medida se debe divulgar la PNMSDN a la población peruana?



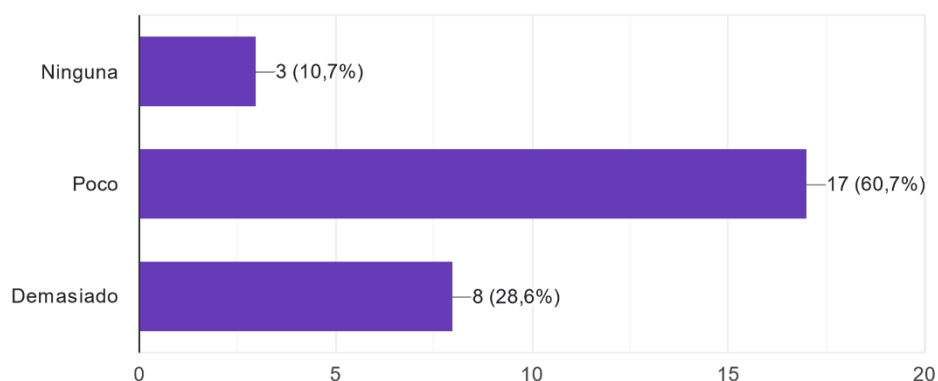
Pregunta 8

Importancia de las políticas de seguridad para los políticos

¿Cuál es la importancia de la PND para los políticos brasileños?



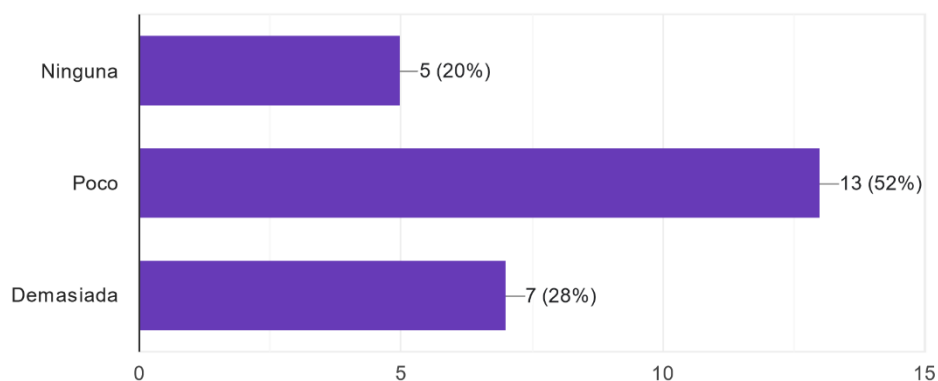
¿Cuál es la importancia de la PNMSDN para los políticos peruanos?



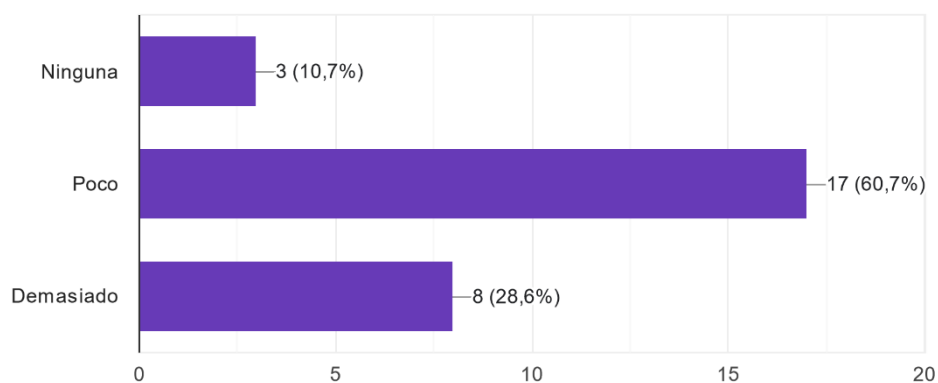
Pregunta 9

Importancia de las políticas de seguridad según la sociedad

¿Cuál es la importancia que la sociedad brasileña ve en la PND?



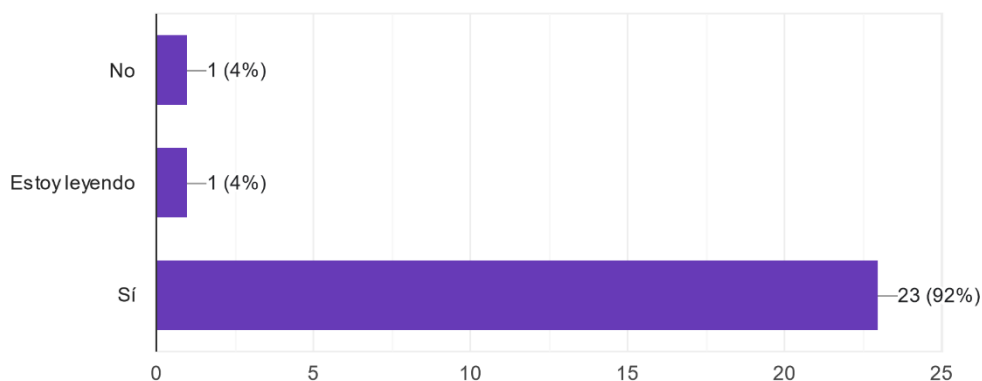
¿Cuál es la importancia que la sociedad peruana ve en la PNMSDN?



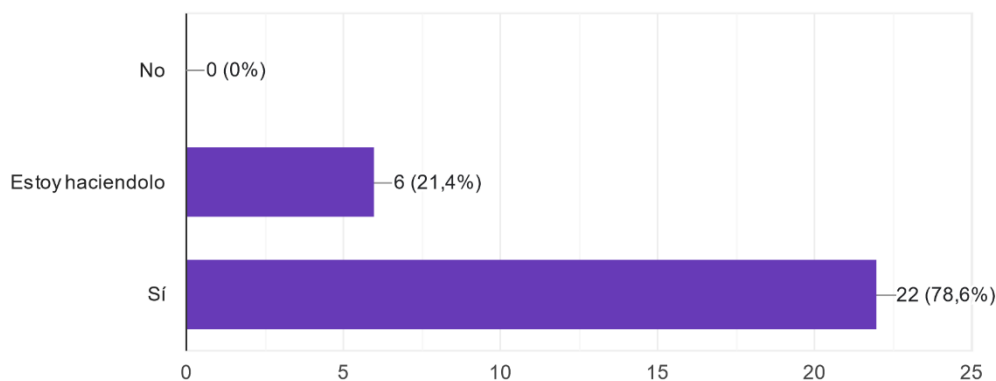
Pregunta 10

Nivel de conocimiento de las políticas de seguridad

¿Ha leído la PND?



¿Ha leído la PNMSDN?



Discusión

De los resultados presentados podemos verificar algunos aspectos importantes que deben ser observados en el ámbito de los ejércitos de Brasil y Perú para una mejor planificación y organización de las maneras como son hechas y divulgadas las políticas de seguridad y defensa, con el fin de mejorar la discusión con los poderes del Estado y con la sociedad, conforme a lo previsto en la PND y en la tabla 34, ítem 1 de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030.

Con relación a la conciencia de los ciudadanos sobre la existencia de las políticas de seguridad y defensa, tenemos que, en Brasil y Perú, la gran mayoría de los oficiales creen que pocos ciudadanos conocen la existencia de estas. En relación con el involucramiento de los poderes del Estado tenemos la siguiente tabla como comparación de los resultados:

Tabla 1
Involucramiento de los poderes del Estado en las políticas de seguridad y defensa

	EJECUTIVO	JUDICIAL	LEGISLATIVO
BRASIL	poco	ningún	poco
PERÚ	poco	poco	poco

En cuanto a la necesidad del apoyo de la sociedad y de los poderes del Estado para la realización de las políticas de seguridad y defensa nacional, tenemos que, en Brasil y Perú, la mayoría de los oficiales creen que es demasiado importante. No obstante, sobre la necesidad de divulgación existe aún mayor consenso, pues el 100 % de ambos grupos de militares creen que es demasiado importante.

Sin embargo, llama la atención que la mayoría de los militares de Brasil y Perú creen que a los políticos y a la sociedad no les importan las políticas, lo cual es un aspecto que debe ser mejorado. Finalmente, tenemos que aún existen militares que no leen las políticas de seguridad y defensa de Brasil y Perú. Obtuvimos pues, una visión de cómo piensan los militares con relación a lo que sucede con las políticas de seguridad y defensa. Cabe mencionar la relevancia de estas discusiones, pues los oficiales del Estado Mayor serán los futuros líderes de las Fuerzas Armadas de estos países. Así, es necesario motivar a los militares a desarrollar estudios en conjunto con los civiles sobre estas políticas.

Conclusiones

El trabajo presentó las principales debilidades en relación con el involucramiento de la sociedad y de los poderes del Estado en los temas de seguridad y defensa, así como el proyecto de integración binacional entre Corío-Acre, que sirve de ejemplo para ampliar las discusiones entre civiles y militares y que puede motivarlos por ser un tema interesante para ambos.

Hemos constatado que la realidad tiene que cambiar desde una visión interna, en otras palabras, la manera cómo los militares de Brasil y Perú se dedican a los asuntos de seguridad y defensa. Vemos que, de acuerdo con las opiniones expresadas en los cuestionarios, parte de los oficiales no conocen a detalle como son planificadas las políticas de seguridad y defensa de sus países: entre oficiales de Estado Mayor, aún existen militares que no leen todos estos documentos.

La PND de Brasil tiene como uno de sus objetivos, alineados con la Constitución de la República de Brasil, incluir a los civiles en los temas de seguridad y defensa, además de promover la integración de los países de América del Sur, facilitando el desarrollo nacional. Debemos recordar la importancia que estos documentos tienen para la selva amazónica pues presentan la necesidad de mantener la soberanía de esta región, a través de una estrategia de presencia, es decir, desarrollar sosteniblemente esta área para mantenerla poblada y efectuar con más eficiencia la integración de los países que poseen la selva como parte de su territorio, utilizando la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) para este fin.

La Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030 desarrollada en Perú tiene como objetivo, en su tabla 34 ítem 01, involucrar a la sociedad y los poderes del Estado en sus temas, lo que nos muestra una similitud con las ideas planificadas en la PND de Brasil. Los temas de defensa desarrollados en estos países pasan por la necesidad de que sean también de conciencia nacional, así los organizadores de la política de seguridad y defensa de Perú llaman la atención para que este documento sea una política nacional con enfoque multisectorial basada en políticas de Estado y no de gobierno. De esta manera, debemos comprender que hacia 2030, independientemente de las políticas planificadas por sus gobernantes, se debe seguir lo que está en la política de seguridad y defensa, la cual tiene entre sus temas importantes, la necesidad de desarrollo nacional con la mejoría del Índice de Desarrollo Humano como una cuestión de seguridad que incide en la soberanía de Perú.

El proyecto Puerto Corío con integración hasta Acre en Brasil hará posible la interacción entre civiles y militares sobre temas de desarrollo nacional que son comunes a la seguridad y defensa, conforme concluimos con su existencia en las políticas de seguridad y defensa de Brasil y Perú. Así, debemos considerar la potencialidad en términos de desarro que puede traer la construcción de un eje multimodal que amplíe la capacidad de transporte entre, puesto que aumentaría el empleo, proporcionaría mejor infraestructura regional y crecería el poblamiento dentro de las áreas no ocupadas por el ser humano.

Recomendaciones

Es importante que los militares desarrollen los temas de seguridad y defensa en conjunto con los civiles y con los poderes del Estado. Para tal fin, se propone el proyecto de integración binacional Corío–Acre, como un tema interesante para ser divulgado a la sociedad peruana, involucrando a los gobiernos de Brasil y Perú, así como los gobiernos regionales de Arequipa y Acre, con el objetivo de que se obtengan recursos para la construcción del puerto y de la ferrovía, buscando la consolidación del crecimiento del comercio en esta región y trayendo progreso para ambos países.

De esta forma, es importante concientizar a los militares sobre la relevancia de que publiquen sus estudios y los hagan llegar a profesionales de otras disciplinas para motivarlos a participar de las discusiones acerca de los temas de seguridad y defensa. Además de incentivar a los civiles a participar en cursos desarrollados por instituciones militares, como se promueve en el CAEN, en la Escuela de Guerra Naval y en el Centro Perry. Dicha circunstancia difícilmente será una realidad en lo inmediato, pero con el paso del tiempo puede llegar a ser considerado tan importante que los gobiernos de Brasil y Perú sean vean más obligados a cumplir con estas políticas, por ser planeadas en conjunto con la sociedad y de forma binacional, ojalá por medio de un grupo de trabajo multidisciplinar.

Referencias

- Antônio Moraes, Disponível. (2 de julio de 2016). Criei um monstro - Golbery do Couto e Silva. *Blog do Antônio Moraes*. <http://blogdosanharol.blogspot.com/2016/07/criei-um-monstro-golbery-do-couto-e.html>
- Bernardino, L. (2010). *O Instrumento Militar como produto de Segurança e Desenvolvimento nos Países de Língua Portuguesa. Suporte a uma Estratégia de Segurança Nacional*. I Congresso Nacional de Segurança e Defesa. http://icnsd.afceaportugal.pt/conteudo/congresso/ICNSD_1B_texto_pdf_luis_bernardino.pdf
- Beaufre, (1998). *A Introdução a estratégia*. Sílabo.
- Brasil. MD. (2008). *Estratégia de Defesa Nacional: paz e segurança para todo Brasil*. 2ª edição. Brasília.
- Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. 5 de octubre de 1988. (Brasil). http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm.

- Ministério da Defesa. *Livro Branco de Defesa Nacional*. 24 de julio de 2020. (Ministério da Defesa, Brasil). https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro-branco-de-defesa-nacional. Acceso en: 03/05/2022
- CAEN. (2019). *Doctrina de Seguridad y Defensa Nacional*. CAEN.
- Chama, A. y Talavera, J. (2017). *Puerto Corío, Una Propuesta de Desarrollo para la Macro Región Sur 2018 -2022* [Tesis de Grado, Universidad Católica de Santa María]. Repositorio de la Universidad Católica de Santa María.
- Dos Santos, L. W. (2018). Política de defesa nacional do Brasil: uma política de Estado ou de governo? *Revista Brasileira de Estudos de Defesa*, 5(2), 165-190. DOI: 10.26792/RBED.v5n2.2018.75114
- Gómez, E. J. (2014). Corío: Puerto de las Américas. *Slideshare*. <https://es.slideshare.net/elvisjump/corio-puerto-de-las-amricas-ing-elvis-jump-gmez>
- Ministério das Relações Exteriores. (28 de abril de 2011). Conselho de Infraestrutura e Planejamento Cosiplan da Unasul Rio de Janeiro. *Ministério das Relações Exteriores*. https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/conselho-de-infraestrutura-e-planejamento-cosiplan-da-unasul-rio-de-janeiro-28-de-abril-de-2011
- Niemeyer dos Santos Filho, J. L. (2020). Política nacional de defesa. *A Defesa Nacional*, 90(800). Recuperado de <http://ebrevistas.eb.mil.br/ADN/article/view/5964>
- Decreto Supremo 12-2017-DE que aprueba la Política de Seguridad y Defensa Nacional. [Consejo de Seguridad y Defensa Nacional]. 6 de julio de 2017.
- CEPLAN. (2019). *La visión del Perú al 2050*. CEPLAN.
- Rudzit, G. y Nogami, O. (2010). Segurança e Defesa Nacionais: conceitos básicos para uma análise. *Revista Brasileira de Política Internacional*, 53(1), 5-24. DOI: 10.1590/S0034-73292010000100001
- Valdez, M. A. M. (2022). *UD III-S4: Política de Seguridad y Defensa Nacional*. Clases de Política de Seguridad y Defensa Nacional del CAEN, Curso de Maestría en Desarrollo y Defensa Nacional.
- Vergara, S. C. (2009). *Projetos e relatórios de pesquisa em administração*. (10ª ed.). Editora Atlas.